

Republika Hrvatska, Ministarstvo poljoprivrede

30. siječnja 2015. godine

Ex-ante evaluacija Operativnog
programa za pomorstvo i
ribarstvo Republike Hrvatske
2014.-2020.

Konačno izvješće



Building a better
working world

SADRŽAJ

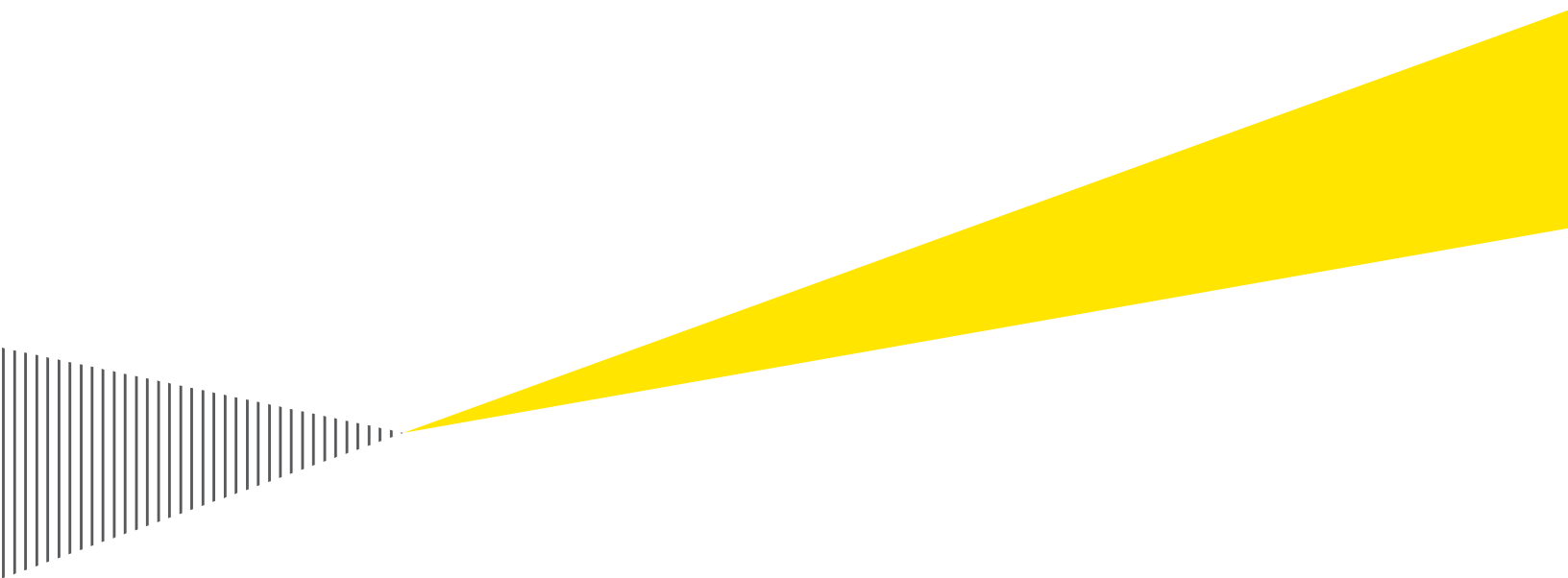
POPIS KRATICA	3
SAŽETAK	5
SUMMARY	8
Dio I. Uvod	11
1. SVRHA I CILJEVI <i>EX-ANTE</i> EVALUACIJE	12
2. OPIS POJEDINAČNIH KORAKA PRI PROVEDBI <i>EX-ANTE</i> EVALUACIJE	13
3. SURADNJA IZMEĐU <i>EX-ANTE</i> EVALUATORA, UPRAVLJAČKOG TIJELA I EVALUATORA KOJI PROVODI STRATEŠKU PROCJENU UTJECAJA NA OKOLIŠ.....	15
Dio II. Izvješće o <i>ex-ante</i> evaluaciji.....	15
1. SWOT ANALIZA I PROCJENA POTREBA	17
2. STRATEGIJA I STRUKTURA OPERATIVNOG PROGRAMA	23
2.1. Doprinos strategiji Europa 2020.	23
2.2. Doprinos provedbi Zajedničke ribarstvene politike	24
2.3. Sukladnost sa Zajedničkim strateškim okvirom, Sporazumom o partnerstvu, preporukama za svaku državu članicu i drugim relevantnim instrumentima	25
2.4. Intervencijska logika u okviru programa	28
2.5. Predloženi oblici potpore	30
2.6. Očekivani doprinos odabranih mjera postignuću ciljeva	32
2.7. Razmjernost između dodijeljenih sredstava i ciljeva	39
2.8. Mjere za CLLD	40
2.9. Uporaba tehničke pomoći.....	42
2.10. Relevantnost i koherentnost programa.....	43
3. OCJENA MJERA PODUZETIH ZA PRAĆENJE NAPRETKA I REZULTATA OPERATIVNOG PROGRAMA	45

3.1. Kvantificirane ciljne vrijednosti za pokazatelje	45
3.2. Prikladnost ključnih etapa za okvir za procjenu ostvarenja postignuća	47
3.3. Predloženi sustav praćenja i evaluacije	49
3.4. Plan evaluacije	52
4. PROCJENA PLANIRANIH MJERA ZA PROVEDBU OPERATIVNOG PROGRAMA	55
4.1. Prikladnost ljudskih i administrativnih kapaciteta za upravljanje	55
4.2. Smanjenje administrativnog opterećenja	58
5. OCJENA HORIZONTALNIH TEMA	61
5.1. Promicanje jednakih mogućnosti i sprječavanje diskriminacije	61
5.2. Promicanje održivog razvoja	62
PRILOZI	65
Prilog I. Resursi Tijela za <i>ex-ante</i> evaluaciju	66
Prilog II. Popis dokumentacije	67
Prilog III. Održani sastanci s pripremateljem OPPR-a	73

POPIS KRATICA

CLLD	Lokalni razvoj pod vodstvom zajednice
EFPR	Europski fond za pomorstvo i ribarstvo
EFPRR	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj
EFRR	Europski fond za regionalni razvoj
EK	Europska komisija
ESF	Europski socijalni fond
ESI fondovi	Europski strukturni i investicijski fondovi
Europa 2020.	Europa 2020.: Europska strategija za pametan, održiv i uključiv rast
EY	Ernst & Young Savjetovanje d.o.o.
FLAG	Lokalna akcijska grupa u ribarstvu
IPARD	Instrument pretpristupne pomoći u ruralnom razvoju
IPP	Integrirana pomorska politika
LAG	Lokalna akcijska grupa
LEADER	Veze između akcija u ruralnom razvoju
LIFE	Financijski instrument za okoliš
KF	Kohezijski fond
n/p	Nije primjenjivo
Obzor 2020.	Okvirni program Europske unije za istraživanje i inovacije Obzor 2020.
OPR	Operativni program za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007.-2013.
OPPR	Operativni program za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020.
SF MIS	Integrirani informatički sustav za upravljanje strukturnim fondovima i Kohezijskim fondom
SUK	Sustav upravljanja i kontrole
SWOT analiza	Analiza prednosti, nedostataka, prilika i prijetnji
ZRP	Zajednička ribarstvena politika
ZSO	Zajednički strateški okvir

SAŽETAK SUMMARY



SAŽETAK

Ex-ante evaluacija provedena je na temelju ugovora između Ministarstva poljoprivrede i Ernst & Young Savjetovanja d.o.o. potpisanog 29. listopada 2014. godine. *Ex-ante* evaluacija provedena je sukladno članku 55. stavku 3. Uredbe (EU) br. 1303/2013 i članku 116. Uredbe (EU) br. 508/2014. Proces *ex-ante* evaluacije je proveden sukladno smjernicama Europske komisije *Guidelines for the ex-ante evaluation of 2014-2020 EMFF OPS* (ožujak 2014.).

Ex-ante evaluacija je provođena u razdoblju od dostave prvih dokumenta *ex-ante* evaluatoru od strane Upravljačkog tijela (Ministarstvo poljoprivrede, Uprava ribarstva) do 30. siječnja 2015. godine te je tekla paralelno s programiranjem "Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020.". Nadalje, paralelno s ta dva procesa odvijala se i strateška procjena utjecaja na okoliš. Strateška procjena utjecaja na okoliš ugovorena je zasebno, a izvješće o strateškoj procjeni utjecaja na okoliš je zasebni dokument u odnosu na izvješće o *ex-ante* evaluaciji.

Proces *ex-ante* evaluacije proveden je u tri faze: početna faza, faza *ex-ante* evaluacije i završna faza. Tijekom početne faze definirana je metodologija *ex-ante* evaluacije. Tijekom faze *ex-ante* evaluacije, evaluirana je prva inačica Operativnog programa te su Upravljačkom tijelu dane preporuke za unaprijeđenje Operativnog programa. Unaprijeđena inačica Operativnog programa dostavljena je *ex-ante* evaluatoru 27. siječnja 2015. godine bila je predmet cjelokupne evaluacije u završnoj fazi *ex-ante* evaluacije te temelj za izradu ovog izvješća.

Izvješće o *ex-ante* evaluaciji pripremljeno je sukladno Prilogu IV. Uredbe (EU) br. 771/2014 i uključuje evaluaciju SWOT analize i procjene potreba, strategije i strukture Operativnog programa, procjenu mjera za praćenje napretka i rezultata Operativnog programa, procjenu planiranih mjera za provedbu Operativnog programa i procjenu horizontalnih tema.

Na temelju rezultata cjelokupne *ex-ante* evaluacije, *ex-ante* evaluator može zaključiti da je "Operativni program za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020." pripremljen sukladno relevantnoj regulativi. Glavni zaključci *ex-ante* evaluacije su sljedeći:

- ▶ SWOT analiza razvijena je na temelju prethodnih iskustava, a opisuje trenutnu situaciju sektora ribarstva i akvakulture te relevantne probleme. Adresirane su potrebe različitih dionika sektora pomorstva i ribarstva kao i određenih područja, a za koje se općenito može prepoznati utemeljenost na SWOT analizi.
- ▶ Mjere planirane u sklopu Operativnog programa doprinose inicijativama strategije Europa 2020. te doprinose ostvarenju vrijednosti ciljeva strategije Europa 2020.

- ▶ Operativni program doprinosi provedbi Zajedničke ribarstvene politike te je sukladan je sa Zajedničkim strateškim okvirom, sporazumom o partnerstvu i preporukama za svaku državu članicu.
- ▶ Strategija Operativnog programa uzima u obzir nacionalne potrebe i prethodna iskustva te naglašava sinergijski doprinos provedbe mjera ostvarenju glavnih strateških ciljeva Republike Hrvatske koji se planiraju ostvariti provedbom Operativnog programa. Intervencijska logika definirana je sukladno zahtjevima Uredbe (EU) br. 508/2014.
- ▶ Osim bespovratnih sredstava kao oblika potpore, predviđena je primjena financijskih instrumenata za investicije u preradu proizvoda ribarstva i akvakulture.
- ▶ Operativni program uključuje dostatan broj mjera i relevantne mjere za ostvarenje ciljeva.
- ▶ Uzimajući u obzir dostupna sredstva i djelomičnu definiranost distribucije sredstava od strane Europske komisije, distribucija sredstava razmjerna je problemima istaknutima u SWOT analizi i identificiranim potrebama.
- ▶ Ciljevi koji se žele postići kroz mjere vezane uz CLLD pristup definirani su u skladu sa SWOT analizom.
- ▶ Predviđena potpora za aktivnosti tehničke odnosi se na 5,73% ukupnog iznosa proračuna Operativnog programa, što je relevantan iznos za financiranje predviđenih prihvatljivih aktivnosti.
- ▶ Operativni program smatra se relevantnim i zadovoljavajuće je razine koherentnosti.
- ▶ U Operativnom programu na odgovarajući je način primijenjen zajednički sustav pokazatelja dok je metodologija izračuna ciljnih vrijednosti pokazatelja relevantno utemeljena.
- ▶ Okvir za procjenu ostvarenja postignuća postavljen je na odgovarajući način te se smatra dostatnim za praćenje napretka i rezultata Operativnog programa.
- ▶ Predviđeni sustav praćenja i evaluacije može se smatrati odgovarajućim za omogućavanje kvalitetnog praćenja Operativnog programa i za prikupljanje podataka potrebnih za provođenje evaluacija.
- ▶ Plan evaluacije opisan sukladan je minimalnim zahtjevima, obuhvaća sve obavezne zadatke, dovoljno je precizan i sveobuhvatan.
- ▶ S obzirom na činjenicu da je Operativni program u fazi programiranja, tijela sustava upravljanja i kontrole imaju dovoljno vremena za predviđena unaprjeđenja administrativnog kapaciteta za upravljanje.
- ▶ Predviđene mjere smanjenja administrativnog opterećenja korisnika smatraju se relevantnima i zadovoljavajućima.
- ▶ Pitanja promicanja jednakih mogućnosti, sprječavanja diskriminacije te promicanja održivog razvoja uzeta su u obzir tijekom programiranja te su predviđene aktivnosti kojima će u sklopu cjelokupne provedbe Operativnog programa biti osiguran bolji, relevantniji i dostatniji doprinos promociji tih horizontalnih pitanja.

Izvešće o *ex-ante* evaluaciji uključuje detaljne zaključke po pojedinoj točki predefiniranoj od strane Europske komisije i relevantne preporuke za daljnje

unaprjeđenje Operativnog programa. Preporuke *ex-ante* evaluatora, među ostalim, odnose se na:

- ▶ Jasnu identifikaciju faktora u SWOT analizi te potreba,
- ▶ Tehničke dopune određenih dijelova Operativnog programa,
- ▶ Jasnije i/ili detaljnije elaboriranje određenih dijelova Operativnog programa,
- ▶ Stvaranje jasnih poveznica između određenih dijelova Operativnog programa.

SUMMARY

Ex-ante evaluation has been done based on the contract of Ministry of Agriculture and Ernst & Young Savjetovanje d.o.o. signed on 29 October 2014. Ex-ante evaluation has been conducted in the accordance with the Article 55(3) of Regulation (EU) No 1303/2013 and Article 116 of Regulation (EU) No 508/2014. Process of ex-ante evaluation has been implemented in accordance with the *Guidelines for the ex-ante evaluation of 2014-2020 EMFF OPS* of European Commission (March 2014).

The ex-ante evaluation has been conducted in the period from the delivery of first documents to ex-ante evaluator by Managing Authority (Ministry of Agriculture, Directorate of Fisheries) until the 30 January 2015 and it was parallel with the programming of the *Operational Programme for Fisheries of the Republic of Croatia for programming period 2014-2020*. Furthermore, parallel to those two processes strategic environmental assessment took place. Strategic environmental assessment has been contracted separately and the report is separate document from the report on the ex-ante evaluation.

Process of the ex-ante evaluation has been conducted in three main stages: inception phase, ex-ante evaluation phase and final phase. During the inception phase methodology for ex-ante evaluation has been defined. In the ex-ante evaluation phase first version of the Operational Programme was evaluated and recommendations for improvement of the Operational Programme were provided to Managing Authority. Upgraded version of Operational Programme delivered to ex-ante evaluator on 27 January 2015 was the subject of overall evaluation in the final phase of ex-ante evaluation and the basis for this final report.

Ex-ante evaluation report is prepared in accordance with the Annex IV of Regulation (EU) No 771/2014 and it includes evaluation of SWOT analysis and needs assessment, strategy and structure of Operational Programme, assessment of the measures taken to monitor the progress and the results of the Operational Programme, assessment of the planned arrangements for the implementation of the Operational Programme and the assessment of horizontal issues.

Based on the results of overall ex-ante evaluation, ex-ante evaluator can conclude that the *Operational Programme for Fisheries of the Republic of Croatia for programming period 2014-2020* is prepared in accordance with the relevant regulation. Main conclusions of the ex-ante evaluation are following:

- ▶ SWOT analysis is developed based on the previous experiences, and describes the current state of fisheries and aquaculture sector and relevant problems. Needs of particular stakeholder groups of the maritime affairs and fisheries sector are defined, as well as the needs of particular territories. In general, SWOT analysis can be recognized as a basis of identified needs.

- ▶ Operational Programme's measures contribute to the incentives of strategy Europe 2020 and accomplishment of the value of objectives of strategy Europe 2020.
- ▶ Operational Programme contributes to the implementation of Common Fisheries Policy and is consistent with the Common Strategic Framework, partnership agreement and country-specific recommendations.
- ▶ Strategy of Operational Programme considers national needs and previous experiences and emphasizes the synergy contribution of measures to the accomplishment of main strategic goals of the Republic of Croatia which are planned to be achieved by the implementation of Operational Programme. Intervention logic is defined in accordance with the provisions of the Regulation (EU) No 508/2014.
- ▶ Apart from grants as a form of support, the usage of financial instruments is planned for the investments in fisheries and aquaculture products processing.
- ▶ Operational Programme includes sufficient number of measures and relevant measures to enable the achievement of goals.
- ▶ Considering the budget available and partially defined budgetary allocation by the European Commission, allocation of budget is proportional with problems outlined in the SWOT analysis and with identified needs.
- ▶ Goals to be achieved by measures related to the CLLD approach are defined in accordance with SWOT analysis.
- ▶ Envisaged support for the technical assistance activities makes 5.73% of total budget of the Operational Programme, which is considered as a relevant amount for financing the envisaged eligible activities.
- ▶ Operational Programme is considered as relevant and sufficiently coherent.
- ▶ The common indicators system is applied adequately in the Operational Programme, while the calculation methodology of target values of indicators is relevantly based.
- ▶ Performance framework is adequately established and is considered as sufficient for monitoring of progress and results of the Operational Programme.
- ▶ Proposed monitoring and evaluation system can be considered as adequate to enable the quality of Operational Programme monitoring and adequate for collection of data needed for the evaluations.
- ▶ Evaluation plan described is coherent with the minimal requirements, includes all obligatory tasks and is sufficiently precise and comprehensive.
- ▶ Since the Operational Programme is in the phase of programming, bodies of management and control system have enough time for envisaged improvements of administrative capacity for management.
- ▶ Proposed measures for reduction of administrative burden of beneficiaries are considered as relevant and satisfactory.
- ▶ Themes of the promotion of equal opportunities, preventing discrimination and promotion of sustainable development were considered during the programming phase. Furthermore, certain activities are envisaged to enable better, more relevant and sufficient contribution to those horizontal issues throughout the overall period of the implementation of Operational Programme.

Ex-ante evaluation report includes detailed conclusions on each specific point predefined by European Commission and relevant recommendations for further enhancement of the Operational Programme. Recommendations of ex-ante evaluator are including, but not limited to:

- ▶ Clear identification of factors in the SWOT analysis and needs,
- ▶ Technical completions of certain parts of the Operational Programme,
- ▶ More clear and detailed elaboration of certain parts of the Operational Programme,
- ▶ Create clear link between certain parts of the Operational Programme.

Dio I. Uvod



1. SVRHA I CILJEVI EX-ANTE EVALUACIJE

Sukladno članku 55. Uredbe (EU) br. 1303/2013 kojim je propisana obveza države članice da izvrši *ex-ante* evaluaciju operativnog programa te da ju tijelo odgovorno za programiranje podnose Europskoj komisiji (dalje u tekstu: EK) u isto vrijeme kada i operativni program, svrha ove *ex-ante* evaluacije jest poboljšanje kvalitete izrade "Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020." (dalje u tekstu: OPPR).

Kako bi doprinijela toj svrsi, ciljevi *ex-ante* evaluacije jesu ocijeniti OPPR s aspekata definiranih člankom 55. stavkom 3. Uredbe (EU) br. 1303/2013, odnosno ocijeniti:

- ▶ doprinos OPPR-a strategiji Unije za pametan, održiv i uključiv rast, uzimajući u obzir odabrane tematske ciljeve i prioritete te nacionalne i regionalne potrebe i mogućnosti razvoja, kao i znanja stečena iz prethodnih razdoblja programiranja;
- ▶ unutarntu koherentnost OPPR-a ili aktivnosti te odnos s drugim relevantnim instrumentima;
- ▶ usklađenost dodjele proračunskih sredstava s ciljevima OPPR-a;
- ▶ usklađenost odabranih tematskih ciljeva, prioriteta i odgovarajućih ciljeva OPPR-a sa Zajedničkim strateškim okvirom (dalje u tekstu: ZSO), sporazumom o partnerstvu i relevantnim preporukama za pojedine države donesenima u skladu s člankom 121. stavkom 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i, prema potrebi na nacionalnoj razini, s nacionalnim programom reforme;
- ▶ važnost i jasnoću predloženih pokazatelja OPPR-a;
- ▶ način na koji će predviđena ostvarenja doprinijeti rezultatima;
- ▶ ostvarivost kvantificiranih ciljnih vrijednosti za pokazatelje, uzimajući u obzir predviđenu potporu iz Europskih strukturnih i investicijskog fonda (dalje u tekstu: ESI fondovi);
- ▶ utemeljenost oblika predložene potpore;
- ▶ prikladnost ljudskih resursa i administrativnih kapaciteta za upravljanje OPPR-om;
- ▶ prikladnost postupaka za praćenje OPPR-a i prikupljanje podataka potrebnih za provođenje evaluacije;
- ▶ prikladnost ključnih etapa odabranih za okvir za procjenu ostvarenja postignuća;
- ▶ prikladnost planiranih mjera za promicanje jednakih mogućnosti za muškarce i žene i za sprečavanje svake diskriminacije, posebno u smislu dostupnosti za osobe s invaliditetom;
- ▶ prikladnost planiranih mjera za promicanje održivog razvoja;
- ▶ planirane mjere za smanjenje administrativnog opterećenja korisnika.

Na temelju provedene ocjene OPPR-a, *ex-ante* evaluator izrađuje izvješće o *ex-ante* evaluaciji sadržaja sukladnog članku 4. i Prilogu IV. Uredbe (EU) br. 771/2014.

2. OPIS POJEDINAČNIH KORAKA PRI PROVEDBI *EX-ANTE* EVALUACIJE

Ova *ex-ante* evaluacija provedena je na temelju ugovora potpisanog 29. listopada 2014. godine između Ministarstva poljoprivrede (dalje u tekstu: priprematelj OPPR-a) i Ernst & Young Savjetovanja d.o.o. (dalje u tekstu: EY). Sukladno odredbama predmetnog ugovora, predviđen je početak *ex-ante* evaluacije po potpisu ugovora od obje ugovornih strana, a završetak u siječnju 2015. godine.

Ex-ante evaluator započeo je s radom primitkom potrebne dokumentacije od strane Ministarstva poljoprivrede. Konačno izvješće o *ex-ante* evaluaciji predano je Ministarstvu poljoprivrede, Upravi ribarstva 30. siječnja 2015. godine.

U razdoblju od angažmana *ex-ante* evaluatora pa do predaje konačnog izvješća o *ex-ante* evaluaciji, *ex-ante* evaluacija odvijala se paralelno s pripremom OPPR-a. *Ex-ante* evaluacija se stoga temeljila na radnim inačicama poglavlja OPPR-a i cjelovitog dokumenta u završnoj fazi evaluacije. Konačno izvješće o *ex-ante* evaluaciji temelji se na cjelovitoj inačici OPPR-a dostavljenoj *ex-ante* evaluatoru 27. siječnja 2015. godine.

Proces *ex-ante* evaluacije odvijao se u tri faze, a kako je opisano u nastavku.

► Početna faza

U početnoj fazi *ex-ante* evaluator pripremio je prijedlog plana rada i metodologiju provedbe *ex-ante* evaluacije. Prijedlog plana i metodologija izloženi su predstavnicima Ministarstva poljoprivrede, Uprave ribarstva na početnom sastanku koji je održan 4. studenog 2014. godine. Na početnom je sastanku *ex-ante* evaluator iznio potrebe za dostavom dokumentacije od strane priprematelja OPPR-a kako bi mogao započeti s provođenjem prvog koraka *ex-ante* evaluacije.

► Faza *ex-ante* evaluacije

Provođenje *ex-ante* evaluacije odvijalo se u nekoliko koraka.

► **Korak 1.** U prvom koraku provedena je procjena SWOT analize i procjene potreba na temelju nacрта relevantnog poglavlja OPPR-a s određenim nedostacima. Kao rezultat prvog koraka, *ex-ante* evaluator je podnio kratki izvještaj priprematelju OPPR-a s nizom preporuka u svrhu unaprjeđenja kvalitete poglavlja OPPR-a koje se odnosi na SWOT analizu i identifikaciju potreba na temelju SWOT analize.

► **Korak 2.** U drugom koraku je provedena procjena strategije i strukture OPPR-a te procjena mjera poduzetih za praćenje napretka i rezultata Operativnog programa. Zbog ograničenog i kratkog vremena trajanja cjelokupnog procesa *ex-ante* evaluacije, drugim kratkim izvješćem je, sukladno dogovoru s pripremateljem OPPR-a, obuhvaćena procjena intervencijske logike i okvira za procjenu ostvarenja postignuća OPPR-a. Kao rezultat drugog koraka, *ex-ante* evaluator je podnio kratki izvještaj priprematelju OPPR-a s određenim brojem preporuka u svrhu unaprjeđenja kvalitete predmetnih poglavlja OPPR-a, a s obzirom na razinu pripremljenosti pregledanih poglavlja u OPPR-a u sklopu drugog koraka.

- ▶ **Korak 3.** U trećem koraku je provedena procjena planiranih mjera za provedbu OPPR-a i ocjena horizontalnih tema.
- ▶ **Korak 4.** Rezultati svih prethodnih koraka s komentarima *ex-ante* evaluatora u svrhu unaprjeđenja kvalitete OPPR-a uvršteni su u nacrt konačnog izvješća koji je dostavljen priprematelju OPPR-a u svrhu uvida u status evaluacije te usvajanja i provođenja još neprovedenih preporuka *ex-ante* evaluatora.
- ▶ **Završna faza**
Tijekom završne faze priprematelj OPPR-a je pregledao nacrt Konačnog izvješća o *ex-ante* evaluaciji i dostavio novu inačicu OPPR-a i niz pratećih dokumenata vezanih uz novoizrađene dijelove OPPR-a.
Uzimajući u obzir izmjene dokumenta dostavljene od strane priprematelja OPPR-a, *ex-ante* evaluator je proveo sveobuhvatnu procjenu OPPR-a te pripremio konačnu inačicu Konačnog izvješća o *ex-ante* evaluaciji.
Konačno izvješće o *ex-ante* evaluaciji *ex-ante* evaluator dostavio je Ministarstvu poljoprivrede 30. siječnja 2015. godine.

Za vrijeme cjelokupnog procesa *ex-ante* evaluacije odvijao se proces komunikacije s pripremateljom OPPR-a i proces osiguravanja kvalitete.

Pri procesu *ex-ante* evaluacije, evaluator *ex-ante* se, sukladno ugovoru s pripremateljem OPPR-a, vodio smjernicama EK-a *Guidelines for the ex-ante evaluation of 2014-2020 EMFF OPS* (ožujak 2014. godine).

U svrhu *ex-ante* evaluacije korišteni su primarni i sekundarni podaci i informacije:

- ▶ Primarni podaci/informacije:
 - ▶ informacije o administrativnom kapacitetu dobivene kroz upitnik distribuiran tijelima sustava upravljanja i kontrole OPPR-a,
 - ▶ dodatna objašnjenja i informacije priprematelja OPPR-a dobivene kroz razgovor s predstavnicima priprematelja OPPR-a;
- ▶ Sekundarni podaci/informacije:
 - ▶ nacionalni operativni programi i rezultati *ex-ante* evaluacije,
 - ▶ uredbe i smjernice EK-a,
 - ▶ nacionalni i europski strateški i ostali relevantni dokumenti.

Popis korištenih sekundarnih izvora nalazi se u Prilogu II. ovog izvješća.

3. SURADNJA IZMEĐU *EX-ANTE* EVALUATORA, UPRAVLJAČKOG TIJELA I EVALUATORA KOJI PROVODI STRATEŠKU PROCJENU UTJECAJA NA OKOLIŠ

Konačno izvješće o *ex-ante* evaluaciji temelji se na inačici cjelovitog OPPR-a koju je Ministarstvo poljoprivrede, Uprava ribarstva kao priprematelj OPPR-a dostavilo *ex-ante* evaluatoru 27. siječnja 2015. godine. S obzirom da je proces *ex-ante* evaluacije započeo sklapanjem ugovora 29. listopada 2014. godine, do 30. siječnja 2015. godine tekao je usporedno s programiranjem OPPR-a.

Ex-ante evaluator i predstavnici Upravljačkog tijela kao priprematelja OPPR-a sudjelovali su na početnom sastanku 4. studenoga 2014. godine i na nekoliko radnih sastanaka u tijeku *ex-ante* evaluacije. EY je, sukladno potrebama Upravljačkog tijela, osigurao prostorije za održavanje sastanaka. Popis održanih sastanaka nalazi se u Prilog III.

Osim toga, konzultacije su se odvijale i telefonom i elektroničkom poštom kontinuirano tijekom procesa *ex-ante* evaluacije. Dokumentacija je u oba smjera dostavljana elektroničkom poštom što je osiguralo brzu razmjenu dokumenata potrebnih *ex-ante* evaluatoru ili dostavu izvješća Upravljačkom tijelu.

Komunikacija u službenom pisanom obliku između Upravljačkog tijela i *ex-ante* evaluatora odnosila se na ukupno četiri izvješća:

- ▶ Prvo kratko izvješće: Procjena SWOT analize i procjena identificiranih potreba;
- ▶ Drugo kratko izvješće: Procjena intervencijske logike i okvira za procjenu ostvarenja postignuća;
- ▶ Nacrt konačnog izvješća o *ex-ante* evaluaciji;
- ▶ Konačno izvješće o *ex-ante* evaluaciji.

Upravljačko tijelo je razvijalo OPPR sukladno komentarima *ex-ante* evaluatora u kratkim izvješćima i nacrtu konačnog izvješća dok je samo Konačno izvješće Upravljačkom tijelu dostavljeno 30. siječnja 2015. godine.

Po izradi nacrtu strateške studije utjecaja na okoliš i predaje nacrtu Upravljačkom tijelu od strane ovlaštenika odgovornog za izradu iste, Upravljačko tijelo dostavilo je na uvid nacrt strateške studije utjecaja na okoliš *ex-ante* evaluatoru. "Strateška studija o utjecaju na okoliš OP za ribarstvo i pomorstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020." je po izradi nacrtu upućena na ocjenu Povjerenstvu za stratešku procjenu.

Dio II. Izvješće o *ex-ante* evaluaciji



1. SWOT ANALIZA I PROCJENA POTREBA

Analiza stanja u smislu snaga, slabosti, prilika i prijetnji (dalje u tekstu: SWOT analiza) te potrebe utvrđene na temelju SWOT analize predmet su *ex-ante* evaluacije sukladno članku 116. i članku 18. stavku 1. točki (a) Uredbe (EU) br. 508/2014.

SWOT analiza i identifikacija potreba nalaze se u poglavlju 2. OPPR-a.

Inicijalna procjena SWOT analize, identificiranih potreba i pokazatelja konteksta izvršena je na temelju dokumenata SWOT analize, identificiranih potreba i pokazatelja konteksta po prioritetima Unije (sukladno članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014) dostavljenih 25. studenoga 2014. godine. Dokumenti su dostavljeni u slobodnom formatu koji je djelomično sukladan sadržaju dijela (2) (a) Priloga I. Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 771/2014.

Inicijalna procjena rezultirala je nizom preporuka ex-ante evaluatora za unaprjeđenje. Priprematelj OPPR-a uzeo je u obzir preporuke ex-ante evaluatora te ih u znatnom obuhvatu uzeo u obzir pri daljnjem razvoju OPPR-a.

Po ponovnoj procjeni dijela 2. OPPR-a na inačici OPPR-a koja je temelj za pisanje ovog izvješća, *ex-ante* evaluator donio je sljedeće zaključke:

- ▶ SWOT analiza obuhvaća sve prioritete Unije iz članka 6. Uredbe (EU) br. 508/2014.
- ▶ SWOT analiza sukladna je s Višegodišnjim nacionalnim strateškim planom za akvakulturu iz članka 34. Uredbe (EU) broj 1380/2013.
- ▶ SWOT analiza sukladna je s napretkom u postizanju dobrog stanja okoliša izradom i provedbom Direktive 2008/56/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 17. lipnja 2008. o uspostavljanju okvira za djelovanje Zajednice u području politike morskog okoliša (Okvirna direktiva o morskoj strategiji).
- ▶ Definirane su posebne potrebe u pogledu zapošljavanja, zaštite okoliša, ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe tim promjenama te poticanja inovacija. Može se smatrati da su najvažniji prioriteti strategije "Europa 2020.: Europska strategija za pametan, održiv i uključiv rast" (dalje u tekstu: Europa 2020.) integrirani u SWOT analizu.
- ▶ Definirani su svi odgovarajući pokazatelji konteksta i njihove vrijednosti.
- ▶ Adresirane su potrebe različitih dionika sektora pomorstva i ribarstva kao i određenih područja.
- ▶ Potrebe su identificirane po svakom pojedinom prioritetu. Većinom je uspostavljena logična veza između SWOT analize i identificiranih potreba, odnosno može se prepoznati utemeljenost identificiranih potreba na SWOT analizi.
- ▶ SWOT analiza razvijena je na temelju iskustva u programiranju i dosadašnjeg iskustva u provođenju operativnog programa iz prethodnog programskog razdoblja, iskustava prikupljenih tijekom izrada SWOT analiza u "Nacionalnom strateškom planu razvoja ribarstva" i "Nacionalnom strateškom planu razvoja akvakulture za razdoblje 2014.-2020." kao i na temelju suradnje s partnerima.

- ▶ SWOT analiza sukladna je zahtjevima članka 18. stavka 1. točke (a) Uredbe (EU) br. 508/2014.

Po ponovnoj procjeni dijela 2. OPPR-a na inačici OPPR-a koja je temelj za pisanje ovog izvješća, postoji prostor za unaprjeđenje po pojedinim preporukama ex-ante evaluatora, a koje su navedene u Tablici 1.

Tablica 1. SWOT analiza i identificiranje potreba - preporuke

Identifikacijski broj preporuke	Preporuka	Zahvaćeni prioriteti Unije	Objašnjenje
P.1.1.	<p><i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje da se identificirane snage, slabosti, prilike i prijetnje poprate objašnjenjima u svrhu opravdavanja temelja za identificiranje određenog faktora kao snage, slabosti, prilike ili prijetnje.</p>	1, 2, 3, 4, 5, 6	<p>U svrhu postizanja jasnog prikaza snaga, slabosti, prilika i prijetnji <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje za svaku snagu, slabost, priliku i prijetnju dati jasno obrazloženje zašto je određeni faktor važan i prepoznat kao interni ili eksterni faktor u SWOT analizi u sklopu određenog prioriteta Unije.</p> <p><i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje objašnjenja temeljiti na ažurnim statističkim podacima, postojećim studijama i istraživanjima. Također, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje da su podaci u objašnjenjima povezani s izvorima podataka (referenca na pouzdane izvore podataka kao što su studije, statističke baze podataka, istraživanja, i drugo).</p> <p><i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje koristiti dokument "Analiza uz SWOT" koji je izradilo Ministarstvo poljoprivrede i druge izvore za formiranje kratkih objašnjenja i pozadine svakog faktora.</p>
P.1.2.	<p><i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje redefinirati određene faktore identificirane u sklopu SWOT analize kako bi snage i slabosti predstavljale interne faktore, a prilike i prijetnje vanjske faktore.</p>	1, 2, 4, 5	<p>U slučajevima kada je interni faktor identificiran u prilikama ili prijetnjama i u slučajevima kada je eksterni faktor identificiran u snagama i slabostima, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje premjestiti faktore u odgovarajuću grupu. <i>U nastavku je navedeno nekoliko primjera u svrhu objašnjenja preporuke. Detaljne preporuke stavljene su na raspolaganje priprematelju OPPR-a.</i></p> <p>Primjer. Prioritet 1, Gospodarski ribolov na slatkim vodama, Snaga 5</p>

Identifikacijski broj preporuke	Preporuka	Zahvaćeni prioriteti Unije	Objašnjenje
			<p>"Novi trendovi u rekreacijskom i sportskom ribolovu te održivi pristup" predstavlja eksterni faktor te stoga <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje ovaj faktor uvrstiti u prilike.</p> <p>Primjer. Prioritet 2, Marikultura, Snaga 2 "Povoljni okolišni uvjeti" predstavlja eksterni faktor te stoga <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje ovaj faktor uvrstiti u prilike.</p> <p>Primjer. Prioritet 4, Snaga 1 "Atraktivna obalna područja s razvedenom obalom i mnoštvom otoka" predstavlja eksterni faktor te stoga <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje ovaj faktor uvrstiti u prilike.</p> <p>Primjer. Prioritet 5, Slabost 2 "Niska potrošnja <i>per capita</i>" predstavlja eksterni faktor te stoga <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje ovaj faktor uvrstiti u prijetnju.</p>
P.1.3.	<p><i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje preformuliranje naziva određenih faktora definiranih u sklopu SWOT analize kako bi njihovi nazivi jasno indicirali snagu, slabost, priliku ili prijetnju.</p>	1, 3, 4, 6	<p><i>U nastavku je navedeno nekoliko primjera u svrhu objašnjenja preporuke. Detaljne preporuke stavljene su na raspolaganje priprematelju OPPR-a.</i></p> <p>Primjer. Prioritet 1, Gospodarski ribolov na moru, Slabost 1 "Ukupan ribolovni kapacitet u GSA 17 (od strane svih sudionika u ribolovu) premašuje raspoložive resurse u demerzalnom ribolovu zbog negativnog utjecaja iskorištavanja resursa u područjima mrjestilišta i rastilišta nekih gospodarski značajnih vrsta": <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje faktor</p>

Identifikacijski broj preporuke	Preporuka	Zahvaćeni prioriteti Unije	Objašnjenje
			<p>preformulirati kako bi direktno odražavao slabost, na primjer "Neravnoteža između ribolovnog kapaciteta i raspoloživih resursa u GSA 17 (od strane svih sudionika u ribolovu) u demerzalnom ribolovu zbog negativnog utjecaja iskorištavanja resursa u područjima mrjestilišta i rastilišta nekih gospodarski značajnih vrsta".</p> <p>Primjer. Prioritet 4, Prijetnja 7 "Stanje ribljih resursa": <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje faktor preformulirati kako bi jasno odražavao prijetnju, na primjer "Nedostatak ribljih resursa u određenim ribarskim područjima".</p>
P.1.4.	<p><i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje izbjegavanje dupliciranja istih ili vrlo sličnih faktora unutar iste grupe faktora ili u različitim grupama faktora.</p>	4, 6	<p>U slučajevima kada se jedan faktor može smatrati dijelom drugog faktora koji je šire definiran, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje je izbjegavati dupliciranje. <i>U nastavku je naveden primjer u svrhu objašnjenja preporuke. Detaljne preporuke stavljene su na raspolaganje priprematelju OPPR-a.</i></p> <p>Primjer. Prioritet 4, Priliku 3 "Povećanje svijesti o okolišu i održivosti resursa" i Priliku 4 "Povećanje svijesti o održivom upravljanju i razvojnim mogućnostima (npr. kulturna baština, turizam)" <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje je obuhvatiti jednom jasno definiranom prilikom.</p>
P.1.5.	<p>Potrebe identificirane u sklopu određenih prioriteta Unije <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje temeljiti na SWOT analizi i međusobno povezati sa SWOT analizom kako bi se</p>	1, 3, 4, 5	<p><i>U nastavku je navedeno nekoliko primjera u svrhu objašnjenja preporuke. Detaljne preporuke stavljene su na raspolaganje priprematelju OPPR-a.</i></p> <p>Primjer.</p>

Identifikacijski broj preporuke	Preporuka	Zahvaćeni prioriteti Unije	Objašnjenje
	izbjegao jaz u definiranju potreba.		<p>Prioritet 3. S obzirom da je kao slabost identificirana "Nedovoljna obuka i trening ribarskih inspektora" te da je kao prilika identificirana "edukacija sektora", <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje razmotriti trening i razvoj zaposlenika sektora ribarstva/inspektora kao potrebu u sklopu prioriteta Unije 3.</p> <p>Primjer. Prioritet 4. S obzirom da je kao slabost identificiran "nedostatak programa razvoja novih vještina", a kao prilika je identificirano "cjeloživotno obrazovanje i mogućnosti strukovnog obrazovanja kroz EU fondove", <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje razmotriti cjeloživotno učenje, edukaciju i trening stanovništva obalnih i kontinentalnih zajednica koje ovise o ribolovu i akvakulturi kao potrebu u sklopu prioriteta Unije 4.</p>
P.1.6.	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje preformulirati identificirane potrebe kako bi bile jasno izražene i direktno korelirale s prioritetom Unije u sklopu kojeg su definirane.	1, 2, 4	<p><i>U nastavku je navedeno nekoliko primjera u svrhu objašnjenja preporuke. Detaljne preporuke stavljene su na raspolaganje priprematelju OPPR-a.</i></p> <p>Primjer. Prioritet 4, Potreba 1 "Podrška sektoru ribarstva u rješavanju potreba za promjenama i u procesu uvođenja promjena u sektoru": <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje jasnije identificirati potrebu specificirajući potrebe sektora.</p>

2. STRATEGIJA I STRUKTURA OPERATIVNOG PROGRAMA

2.1. Doprinos strategiji Europa 2020.

Doprinos strategiji Europa 2020. predmet je *ex-ante* evaluacije sukladno članku 55. stavku 3. točki (a) Uredbe (EU) br. 1303/2013.

Sukladno općim odredbama Uredbe (EU) br. 1303/2013 ESI fondovi, pa tako i operativni programi u sklopu ESI fondova, imaju značajnu ulogu u ostvarivanju ciljeva strategije Europa 2020. koji se odnose na:

- ▶ povećanje stope zaposlenosti,
- ▶ povećanje stope ulaganja u istraživanje u razvoj iz bruto domaćeg proizvoda,
- ▶ smanjenje emisija stakleničkih plinova, povećanje crpljenja energije iz obnovljivih izvora, povećanje energetske učinkovitosti,
- ▶ smanjenje stope ranog napuštanja školovanja, povećanje udjela osoba s visokoškolskim obrazovanjem,
- ▶ smanjenje broja siromašnih te broja onih koji su u opasnosti od siromaštva i socijalne isključenosti.

Sukladno članku 27. stavku 1. Uredbe (EU) br. 1303/2013 u sklopu svakog operativnog programa ESI fondova potrebno je definirati strategiju doprinosa programa strategiji Europa 2020.

S obzirom da Europski fond za pomorstvo i ribarstvo (dalje u tekstu: EFPR) sukladno članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014 mora doprinositi strategiji Europa 2020., OPPR je kreiran temeljem relevantne regulative, strategije Europa 2020. i ostalih relevantnih nacionalnih dokumenata i dokumenata Europske unije. Opis strategije u smislu članka 27., stavka 1. Uredbe (EU) br. 1303/2013 nalazi se u dijelu 3.1 OPPR-a s posebnim naglaskom na opis doprinosa OPPR-a strategiji Europa 2020.

Doprinos strategiji Europa 2020. u OPPR-u definiran je kroz doprinos mjera OPPR-a trima od sedam najvažnijih inicijativa strategije Europa 2020.:

- ▶ Unija inovacija u sklopu Pametnog rasta,
- ▶ Učinkovito iskorištavanje resursa u Europi u sklopu Održivog rasta,
- ▶ Program za nove kvalifikacije i radna mjesta u sklopu Uključivog rasta.

Po pregledu dijela OPPR-a koji se odnosi na doprinos strategiji Europa 2020., *ex-ante* evaluator donio je sljedeće zaključke:

- ▶ Mjere planirane u sklopu OPPR-a doprinose inicijativama strategije Europa 2020. te doprinose ostvarivanju vrijednosti ciljeva strategije Europa 2020. kako je definirano u Nacionalnom programu reformi (travanj 2014. godine).
- ▶ S obzirom da je OPPR pripremljen na temelju relevantne regulative te obuhvaća izbor prioriteta, specifičnih ciljeva i mjera kako je definirano u odredbama Uredbe (EU) br. 508/2014, može se zaključiti da svojim obuhvatom predefiniranih

prioriteta, specifičnih ciljeva i mjera OPPR doprinosi sljedećim tematskim ciljevima definiranim u članku 9. Uredbe (EU) br. 1303/2013:

- ▶ Tematski cilj 3. Jačanje konkurentnosti malih i srednjih poduzeća, poljoprivrednog sektora (u sklopu EPFRR-a) te sektora ribarstva i akvakulture (u sklopu EFPR-a),
- ▶ Tematski cilj 4. Podrška prelasku na ekonomiju s niskom razinom emisije ugljičnog dioksida u svim sektorima,
- ▶ Tematski cilj 6. Očuvanje i zaštita okoliša i promicanje učinkovitosti resursa,
- ▶ Tematski cilj 8. Promicanje održivog i kvalitetnog zapošljavanja i podrška mobilnosti radne snage.

Tematski ciljevi izravno su povezani s prioritetima strategije Europa 2020. sukladno točki 2. Priloga I. Uredbe 1303/2013 u kojoj je definiran doprinos ESI fondova strategiji Europa 2020. u sklopu ZSO-a.

2.2. Doprinos provedbi Zajedničke ribarstvene politike

Sukladno članku 5. Uredbe (EU) br. 508/2014, jedan od ciljeva kojima doprinosi EFPR je poticanje provedbe Zajedničke ribarstvene politike (dalje u tekstu: ZRP). Regulativom nije propisana obveza opisa doprinosa provedbi ZRP-a u zasebnom dijelu dokumenta te stoga u OPPR-u ne postoji zasebni dio detaljnog opisa načina na koji će aktivnosti OPPR-a doprinijeti ciljevima ZRP-a. Doprinos provedbi ZRP-a moguće je utvrditi na temelju dijelova OPPR-a koji se odnose na uspostavu intervencijske logike.

"Operativni program za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020." pripremljen je na temelju relevantne regulative te izbor mjera odgovara mjerama kako su definirane u odredbama Uredbe (EU) br. 508/2014.

S obzirom da ukupna sredstava namijenjena za aktivnosti u sklopu prioriteta Unije 3. Poticanje provedbe ZRP-a iznose 44.124.206,36 eura te s obzirom da se ta sredstva distribuiraju na samo dvije mjere (mjera iz članka 77. i članka 76. Uredbe (EU) br. 508/2014), odnosno na sve mjere koje su sukladno Uredbi (EU) br. 508/2014 definirane od strane EK-a u sklopu prioriteta Unije 3., može se zaključiti da OPPR stavlja naglasak na mjere koje se u najvećoj mjeri odnose na provedbu ZRP-a, točnije na kontrolu i nadzor kao i prikupljanje podataka.

Na temelju prethodno navedenog, a uzimajući u obzir članak 5. Uredbe (EU) br. 508/2014, *ex-ante* evaluator zaključuje da je osiguran doprinos OPPR-a provedbi ZRP-a.

2.3. Sukladnost sa Zajedničkim strateškim okvirom, sporazumom o partnerstvu, preporukama za svaku državu članicu i drugim relevantnim instrumentima

Sukladnost sa Zajedničkim strateškim okvirom, sporazumom o partnerstvu, preporukama za svaku državu članicu i drugim relevantnim instrumentima predmet je *ex-ante* evaluacije sukladno članku 55., stavak 3., točka (d) Uredbe (EU) br. 1303/2013. Obaveza opisa sukladnosti sa Zajedničkim strateškim okvirom, sporazumom o partnerstvu, preporukama za svaku državu članicu i drugim relevantnim instrumentima u OPPR-u definirana je člankom 18., stavkom 1., točkom (l) Uredbe (EU) br. 508/2014.

Komplementarnost i koordinacija s drugim ESI fondovima i ostalim relevantnim instrumentima financiranja na nacionalnoj razini i razini Europske unije opisana je u dijelu 3.4.1 OPPR-a, a obuhvaća opis komplementarnosti s drugim ESI fondovima, koordinacije između ESI fondova te komplementarnosti i koordinacije s drugim instrumentima Europske unije.

Po pregledu dijela OPPR-a koji se odnosi na sukladnost sa Zajedničkim strateškim okvirom, sporazumom o partnerstvu, preporukama za svaku državu članicu i drugim relevantnim instrumentima *ex-ante* evaluator donio je sljedeće zaključke:

- ▶ Opis komplementarnosti s drugim ESI fondovima temelji se na identifikaciji zajedničkog doprinosa provedbe određenih aktivnosti financiranih iz EFPR-a, Europskog fonda za regionalni razvoj (dalje u tekstu: EFRR), Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (dalje u tekstu: EFRR), Europskog socijalnog fonda (dalje u tekstu: ESF) određenim tematskim ciljevima iz članka 9. Uredbe (EU) br. 1303/2013. Opis komplementarnosti s drugim ESI fondovima po tematskim ciljevima smatra se relevantnim.
- ▶ Priprematelj OPPR-a prepoznao je potencijalno preklapanje intervencija u sklopu tematskog cilja 8. koji se odnosi na lokalni razvoj te predvidio strogo odvajanje namjene sredstava EFPR-a i EFRR-a.
- ▶ Koordinacija između ESI fondova osigurana je na nacionalnoj razini uspostavljanjem Koordinacijskog tijela u sklopu Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije. Jasno je definirana struktura za koordinaciju.
- ▶ Uspostavljena je sinergija između EFPR-a i ostalih relevantnih instrumenata Europske unije, točnije Financijskog instrumenta za okoliš (dalje u tekstu: LIFE) i Okvirnog programa Europske unije za istraživanje i inovacije Obzor 2020. (dalje u tekstu: Obzor 2020.).
- ▶ Intervencijska logika OPPR-a sukladna je ZSO-u definiranom u Prilogu I. Uredbe (EU) br. 1303/2013, a kojim su utvrđena strateška temeljna načela kako bi se olakšao proces programiranja, sektorska i teritorijalna koordinacija intervencija Unije u

okviru ESI fondova te koordinacija s drugim relevantnim politikama i instrumentima Unije u skladu s ciljevima strategije Europa 2020.

- ▶ Intervencijska logika OPPR-a sukladna je "Sporazumu o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje EU strukturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014.-2020." (listopad 2014. godine) (dalje u tekstu: Sporazum o partnerstvu), točnije:
 - ▶ potrebama identificiranima u dijelu Sporazuma o partnerstvu 1.1.4 Analiza glavnih izazova i potencijala s obzirom na Zajednički strateški okvir i Strategiju Unije za pametan, održiv i uključiv rast i
 - ▶ očekivanim rezultatima doprinosa EFPR-a ostvarivanju tematskih ciljeva 3, 4, 6 i 8 iz članka 9. Uredbe (EU) br. 1303/2013 identificiranima u dijelu Sporazuma o partnerstvu 1.3 Odabrani tematski ciljevi i sažetak glavnih rezultata za svaki odabrani tematski cilj koji se očekuju od svakog fonda ESI-ja (članak 15. stavak 1. točka (a.ii) Uredbe(EU) br. 1303/2013).
- ▶ Intervencijska logika OPPR-a sukladna je posebnim preporukama Vijeća Europe za zemlju članicu koje se odnose na tematski ciljeve 3 i 8 iz članka 9. Uredbe (EU) br. 1303/2013, točnije:
 - ▶ preporuci 5. vezanoj uz tematski cilj 3, a koja se odnosi na poduzimanje dodatnih mjera za poboljšanje poslovnog okruženja,
 - ▶ preporuci 2. vezanoj uz tematski cilj 8, a koja se odnosi na smanjenje mogućnosti za rano umirovljenje,
 - ▶ preporuci 3. vezanoj uz tematski cilj 8, a koja se odnosi na provođenje druge faze reforme Zakona o radu i
 - ▶ preporuci 4. vezanoj uz tematski cilj 8, a koja se odnosi na predstavljanje plana djelovanja kako bi se poboljšala ponovna aktivacija neaktivnih i nezaposlenih osoba.

U svrhu unaprjeđenja komplementarnosti i koordinacije OPPR-a s drugim ESI fondovima i ostalim relevantnim izvorima financiranja, ex-ante evaluator iznosi preporuke navedene u Tablici 2.

Tablica 2. Sukladnost sa Zajedničkim strateškim okvirom, sporazumom o partnerstvu, preporukama za svaku državu članicu i drugim relevantnim instrumentima - preporuke

Identifikacijski broj preporuke	Preporuka	Objašnjenje
P.2.3.1.	<p><i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje detaljniji opis sukladnosti sa Zajedničkim strateškim okvirom, sporazumom o partnerstvu, preporukama za svaku državu članicu i drugim relevantnim instrumentima u dijelu 3.4.1 OPPR-a uskladiti s "Tablicom 23 Identifikacija područja gdje će ESI fondovi biti komplementarno upotrijebljeni" u sklopu Sporazuma o partnerstvu.</p>	<p>S obzirom da su u Sporazumu o partnerstvu identificirana područja gdje će ESI fondovi biti komplementarno upotrijebljeni, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje opis komplementarnosti OPPR-a s drugim ESI fondovima u smislu doprinosa tematskim ciljevima iz članka 9. Uredbe (EU) br. 1303/2013 uskladiti sa informacijama o područjima gdje će ESI fondovi biti komplementarno upotrijebljeni sukladno Sporazumom o partnerstvu. Preporuka se odnosi na opis komplementarnosti OPPR-a i ESF-a po pojedinim tematskim ciljevima.</p>
P.2.3.2.	<p><i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje upotpunjenje opisa komplementarnosti OPPR-a s drugim ESI fondovima u dijelu 3.4.1 OPPR-a sukladno naputcima iz smjernica o sadržaju operativnog programa EFPR-a (lipanj 2014.).</p>	<p>S obzirom da se opis komplementarnosti s drugim ESI fondovima temelji na identifikaciji zajedničkog doprinosa provedbe određenih aktivnosti financiranih iz EFPR-a, EFRR-a, EFPR-a, ESF-a određenim tematskim ciljevima iz članka 9. Uredbe (EU) br. 1303/2013, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje upotpuniti opis komplementarnosti opisom:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ načina na koji će biti kombinirano financiranje iz EFPR-a i drugih fondova, ▶ načina na koji će se sinergijom i komplementarnosti potpore iz različitih instrumenata osigurati efektivnost operacija OPPR-a, ▶ načina na koji će biti korišteni drugi izvori financiranja u svrhu pospješene provedbe Integrirane pomorske politike. <p>u obuhvatu u kojem je to primjenjivo.</p>

2.4. Intervencijska logika u okviru programa

Intervencijska logika OPPR-a predmet je *ex-ante* evaluacije sukladno članku 55. stavku 3. Točkama (d) i (f) Uredbe (EU) br. 1303/2013. Zahtjevi sadržaja OPPR-a vezani uz intervencijsku logika definirani su člankom 18. stavkom 1. točkama (b.ii) i (f) Uredbe (EU) br. 508/2014.

Intervencijska logika definirana je kroz dijelove 3.1, 3.2 i 3.3 OPPR-a koji obuhvaćaju opis strategije OPPR-a, pojedinačne ciljeve u sklopu prioriteta te relevantne pokazatelje rezultata, izabrane mjere za postizanje ciljeva te pripadajuće pokazatelje ostvarenja.

Pregledom OPPR-a u dijelovima koji se odnose na intervencijska logika, *ex-ante* evaluator donio je sljedeće zaključke:

- ▶ Strategija OPPR-a opisana je na način da naglašava sinergijski doprinos provedbe mjera ostvarenju dvaju glavnih strateških ciljeva Republike Hrvatske koji se planiraju ostvariti provedbom OPPR-a: jačanje konkurentnosti i održivosti sektora ribarstva i akvakulture te poticanje održivog upravljanja resursima.
- ▶ Strategija OPPR-a je temeljena na stečenom iskustvu iz provedbe mjera iz nacionalnog sustava potpora sektoru ribarstva i iz provedbe mjera namijenjenih dionicima sektora ribarstva uvrštenih u Instrument pretpristupne pomoći u ruralnom razvoju (dalje u tekstu: IPARD) za razdoblje 2007.-2013. godine, iskustvu iz pripreme "Nacionalnog strateškog plana razvoja ribarstva za 2013. godinu", "Nacionalnom strateškom planu za razvoj akvakulture za razdoblje 2014.-2020.", na rezultatima analize relevantnih sektora te identificiranim potrebama čime su uzete u obzir nacionalne potrebe i prethodna iskustva.
- ▶ *Ex-ante* evaluator utvrdio je kako je intervencijska logika OPPR-a sukladna zahtjevima Uredbe (EU) br. 508/2014.
- ▶ Obuhvaćeni prioriteti Unije u dijelovima OPPR-a 3.2 i 3.3 i dalje, odgovaraju prioritetima Unije obrađenima u SWOT analizi. Ciljevi su jasno definirani te su u skladu sa specifičnim ciljevima unutar prioriteta Unije, a kako je definirano člankom 6. Uredbe (EU) br. 508/2014. U dijelu 3.3 OPPR-a određene su mjere kojima se planiraju ostvariti određeni specifični ciljevi, a definirane su sukladno Uredbi (EU) br. 508/2014. Sukladno prethodno navedenome i činjenici da je intervencijska logika OPPR-a definirana na temelju prioriteta Unije, specifičnih ciljeva unutar prioriteta Unije i mjera za postizanje specifičnih ciljeva, može se zaključiti da su mjere povezane sa i doprinose specifičnim ciljevima koji su povezani s prioritetima Unije.
- ▶ Obrazloženja kombinacije mjera OPPR-a prikazana su u dijelu 3.3 OPPR-a, a temeljena su na rezultatima SWOT analize.
- ▶ S obzirom da su svi pokazatelji uvršteni u OPPR definirani na temelju popisa zajedničkih pokazatelja iz Uredbe (EU) br. 1014/2014, može se zaključiti da *output*-i doprinose rezultatima.

U svrhu unaprjeđenja kvalitete opisa strategije OPPR-a u dijelu 3.1 i utemeljenosti intervencijske logike, ex-ante evaluator iznosi preporuku navedenu u Tablici 3.

Preporuke ex-ante evaluatora vezane uz unaprjeđenje obrazloženja kombinacije mjera u dijelu 3.3 OPPR-a, priprematelj OPPR-a je već djelomično proveo.

Tablica 3. Intervencijska logika u okviru programa - preporuke

Identifikacijski broj preporuke	Preporuka	Objašnjenje
P.2.4.1.	Ex-ante evaluator preporučuje detaljniji razvoj opisa strategije OPPR-a sukladno naputcima iz smjernica o sadržaju operativnog programa EFPR-a (lipanj 2014.).	<p>S obzirom na naputke iz smjernica o sadržaju operativnog programa EFPR-a (lipanj 2014.), ex-ante evaluator preporučuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ opisom strategije povezati identificirane potrebe na temelju SWOT analize s odabirom prioriteta Unije, specifičnih ciljeva i mjera; ▶ upotpuniti i dodatno razviti strukturu opisa strategije: <ul style="list-style-type: none"> ▶ jasnim povezivanjem sveukupnog cilja intervencije sa specifičnim ciljevima, ▶ jasnim obrazloženjem prioritizacije specifičnih ciljeva, ▶ jasnim obrazloženjem izbora i kombinacije specifičnih ciljeva; ▶ osigurati usklađenost strategije i identificiranih svrha potpore te izabranih mjera, tj. osigurati da nema nekonzistencija između strategije i mjera OPPR-a.
P.2.4.2.	Ex-ante evaluator preporučuje dopunu obrazloženja kombinacije mjera u dijelu 3.3 OPPR-a.	<p>S obzirom da nije vidljiva jasna utemeljenost odabira određenih mjera na temelju SWOT analize i identificiranih potreba, ex-ante evaluator preporučuje dopunu obrazloženja kombinacije mjera:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ stvaranjem jasnih poveznica između identificiranih potreba i mjera (na primjer, navođenjem referenci na potrebe identificirane u sklopu određenog prioriteta), ▶ jasnim obrazloženjima važnosti odabranih mjera za postizanje specifičnih ciljeva. <p>Osim na SWOT analizi i identificiranim potrebama, obrazloženje je moguće temeljiti na potrebama ciljnih skupina korisnika, međusobnoj sinergiji određenih mjera i slično.</p>

2.5. Predloženi oblici potpore

Predloženi oblici potpore u sklopu OPPR-a predmet su *ex-ante* evaluacije sukladno članku 55. stavku 3. točki (h) Uredbe (EU) br. 1303/2013.

Sukladno članku 66. Uredbe (EU) br. 1303/2013 oblici potpore u sklopu EFPR-a mogu biti bespovratna sredstva, nagrade, povratne pomoći, financijski instrumenti ili njihova kombinacija.

OPPR-om (dio 14.1. Opis planiranog korištenja financijskih instrumenata) predviđena je primjena financijskih instrumenata za investicije u preradu proizvoda ribarstva i akvakulture u sklopu prioriteta Unije 5 Poticanje stavljanja na tržište i prerade. Sukladno članku 37., stavku 2. Uredbe (EU) br. 1303/2013, primjena financijskih instrumenata temelji se na *ex-ante* procjeni kojom su ustanovljeni tržišni nedostaci ili neoptimalne razine ulaganja te procijenjena razina i opseg potreba za javnim ulaganjem. U trenutku *ex-ante* evaluacije OPPR-a takva *ex-ante* procjena nije izrađena već je priprematelj OPPR-a iznio planove za primjenu financijskih instrumenata te se stoga ne može zaključiti da je odabir tih oblika potpore utemeljen na relevantnoj analizi.

S obzirom da regulativom niti smjernicma nije propisana obveza opisa primjene ostalih oblika potpore, točnije bespovratnih sredstava, nagrada i povratne pomoći za pojedine mjere te stoga u OPPR-u ne postoji zasebni dio detaljnog opisa primjene ostalih oblika potpore niti su definirana sredstava koja će se koristiti kroz te oblike potpore, ex-ante evaluator nije u mogućnosti procijeniti relevantnost i opravdanost korištenja određenih oblika potpore u sklopu određenih mjera. Sukladno informaciji priprematelja OPPR-a, oblik potpore bit će definiran u pravilniku svake pojedine mjere, a biti će u skladu s odredbama Uredbe (EU) br. 508/2014.

2.5.1. Metode izračuna opcija pojednostavljenih troškova

Zahtjevi sadržaja OPPR-a vezani uz metode izračuna opcija pojednostavljenih troškova definirani su člankom 18. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 508/2014.

Potreba za korištenjem pojednostavljenih troškova definirana je u dijelu OPPR-a 3.4.2, a u svrhu smanjenja administrativnog opterećenja korisnika. U dijelu OPPR-a 4.3 opisani su načini izračuna pojednostavljenih troškova u skladu s člancima 67. i 68. Uredbe (EU) br. 1303/2013.

Sukladno informacijama priprematelja OPPR-a, detaljne upute o metodama izračuna biti će specificirane u pravilnicima mjera za koje će se koristiti opcije pojednostavljenih troškova.

S obzirom da OPPR ne indicira u sklopu kojih će se mjera koristiti metode pojednostavljenih troškova nego će priprematelj OPPR-a to specificirati u tijeku planiranja provođenja mjera te u samom pravilniku svake mjere, relevantnost i prikladnost metoda izračuna pojednostavljenih troškova u sklopu planiranih mjera nije mogla biti evaluirana.

2.5.2. Metode izračuna dodatnih troškova ili izgubljenih prihoda

Zahtjevi sadržaja OPPR-a vezani uz metode izračuna dodatnih troškova ili izgubljenih prihoda definirani su člankom 18. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 508/2014.

Opis metode izračuna dodatnih troškova ili izgubljenih prihoda u skladu s člankom 96. Uredbe (EU) br. 508/2014 nalazi se u dijelu 4.4 OPPR-a. Primjena tih metoda definirana je za mjeru Prijelaza na sustave za okolišno upravljanje i reviziju te na ekološku akvakulturu i mjeru Akvakultura koja osigurava usluge zaštite okoliša što je sukladno uvjetima definiranim u člancima 53. i 54. Uredbe (EU) br. 508/2014.

Metode izračuna su općenito opisane bez detaljnih objašnjenja. Preporuka vezana uz metode izračuna dodatnih troškova ili izgubljenih prihoda iznesena je u Tablici 4. (P.2.5.1.).

2.5.3. Metode izračuna kompenzacija

Zahtjevi sadržaja OPPR-a vezani uz metode izračuna kompenzacija definirani su člankom 18., stavkom 2. Uredbe (EU) br. 508/2014.

Opis metode izračuna kompenzacije u skladu s relevantnim kriterijima utvrđenima za svaku od aktivnosti razvijenu u sklopu članaka 40.(1), 53., 54., 55., 56 (1.f) i 67. Uredbe (EU) br. 508/2014 nalazi se u dijelu 4.5 OPPR-a. Primjena tih metoda definirana je sukladno uvjetima iz članaka 40.(1), 53., 54., 55., 56. (1.f) i 67. Uredbe (EU) br. 508/2014, a odnosi se na mjere: Zaštita i obnova morske bioraznolikosti i ekosustava i režima kompenzacija u okviru održivih ribolovnih aktivnosti, Prijelaz na sustave za okolišno upravljanje i reviziju te na ekološku akvakulturu, Akvakultura koja osigurava usluge zaštite okoliša, Mjere zaštite javnog zdravlja i Potpora za skladištenje.

Metode izračuna su općenito opisane bez detaljnih objašnjenja. Preporuka vezana uz metode kompenzacija iznesena je u Tablici 4. (P.2.5.2.).

Tablica 4. Predloženi oblici potpore - preporuke

Identifikacijski broj preporuke	Preporuka	Objašnjenje
P.2.5.1.	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje preciznije definiranje metode izračuna dodatnih troškova ili izgubljenih prihoda u dijelu 4.4 OPPR-a.	S obzirom da su metode izračuna općenito opisane bez detaljnih objašnjenja, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje da se metode izračuna dodatnih troškova i izgubljenih prihoda specificiraju na način da se jasnije i preciznije izraze, npr. definiranjem i/ili obrazloženjem formule izračuna ili prikazom izračuna na primjeru.
P.2.5.2.	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje preciznije definiranje metode izračuna kompenzacija u dijelu 4.5 OPPR-a.	S obzirom da su metode izračuna općenito opisane bez detaljnih objašnjenja, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje da se metode izračuna kompenzacija specificiraju tako da metode za sve mjere budu razvijene do iste razine detalja. <i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje da se metode izračuna specificiraju na način da se jasnije i preciznije izraze, npr. definiranjem i/ili obrazloženjem formule izračuna ili prikazom izračuna na primjeru.

2.6. Očekivani doprinos odabranih mjera postignuću ciljeva

Očekivani doprinos odabranih mjera postignuća ciljeva OPPR-a predmet je *ex-ante* evaluacije sukladno članku 55. stavku 3. točki (f) Uredbe (EU) br. 1303/2013. Zahtjevi sadržaja OPPR-a vezani uz pokazatelje definirani su člankom 18. stavkom 1. točkom (b.i) Uredbe (EU) br. 508/2014.

U sklopu OPPR-a definirano je šest prioriteta koji odgovaraju prioritetima Unije definiranim u članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014. U sklopu prioriteta OPPR-a definirani su specifični ciljevi koji odgovaraju specifičnim ciljevima pojedinog prioriteta Unije iz članka 6. Uredbe (EU) br. 508/2014.

S obzirom da su prioriteti i specifični ciljevi OPPR-a definirani sukladno Uredbi (EU) br. 508/2014 u kojoj je predefinirana međusobna povezanost prioriteta Unije i specifičnih ciljeva čijim se ispunjavanjem dostižu prioriteti Unije, može se zaključiti da specifični ciljevi definirani OPPR-om doprinose ostvarivanju specifičnih ciljeva koji su definirani u sklopu prioriteta Unije iz članka 6. Uredbe (EU) br. 508/2014.

Doprinos specifičnim ciljevima postiže se kroz niz mjera definiranih OPPR-om. Mjere OPPR-a su definirane u skladu s popisom mjera koji je definiran od strane EK-a u Uredbi (EU) br. 508/2014, a kojim se osigurava doprinos ostvarenju postignuća specifičnih ciljeva u sklopu prioriteta Unije iz članka 6. Uredbe (EU) br. 508/2014.

OPPR obuhvaća ukupno 38 mjera čiji je obuhvat definiran pojedinim člancima Uredbe (EU) br. 508/2014 od ukupno 49 mjera predefiniраниh od strane EK-a, isključujući mjeru tehničke pomoći, a kako je prikazano u Tablici 5. Sukladno tome, može se zaključiti da OPPr uključuje dostatan broj i relevantne mjere kako bi se osiguralo postignuće ciljeva.

Na temelju prethodno navedenoga i s obzirom da su prioriteti, specifični ciljevi i mjere u sklopu OPPr-a definirani sukladno relevantnoj regulativi, *ex-ante* evaluator zaključuje da su odabrane mjere dostatne i relevantne za postizanje ciljeva, ali i doprinose postizanju ciljeva po svojoj prirodi (Tablica 6.).

Tablica 5. Prikaz broja prioriteta, ciljeva i mjera OPPr-a u odnosu na predefiniранo u Uredbi (EU) br. 508/2014

Broj prioriteta OPPr-a u odnosu na broj prioriteta Unije definiranih u članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014	Broj ciljeva u sklopu prioriteta OPPr-a u odnosu na broj specifičnih ciljeva u sklopu prioriteta Unije definiranih u članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014	Broj mjera uključenih u OPPr u sklopu pojedinog cilja u odnosu na broj predefiniраниh mjera od strane EK-a u Uredbi (EU) br. 508/2014 po specifičnom cilju iz članka 6. Uredbe (EU) br. 508/2014	Broj mjera uključenih u OPPr u sklopu pojedinog prioriteta OPPr-a u odnosu na broj predefiniраниh mjera od strane EK-a u Uredbi (EU) br. 508/2014 po prioritetu Unije definiranom u članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014
6/6	5/6	3/5	17/23
		1/1	
		2/2	
		7/9	
		4/4	
		0/2	
	4/5	2/2	11/13
		1/2	
		4/4	
		4/4	
	2/2	0/1	2/2
		1/1	
	1/1	1/1	2/3
		2/3	
2/2	3/4	4/5	
	1/1		
1/1	2/3	2/3	

Tablica 6. Doprinos odabranih mjera postignuću specifičnih ciljeva

<p>PRIORITET U SKLOPU OPPr-a (sukladnost s prioritetima Unije sukladno članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014)</p>	<p>SPECIFIČNI CILJEVI U SKLOPU PRIORITETA (sukladnost sa specifičnim ciljevima u sklopu prioriteta Unije definiranih u članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014)</p>	<p>MJERE ZA POSTIZANJE SPECIFIČNIH CILJEVA (sukladnost s prihvatljivim mjerama za financiranje iz EFPR-a definiranim Uredbom (EU) br. 508/2014)</p>
<p>Prioritet I. Poticanje okolišno održivog, resursno učinkovitog, inovativnog, konkurentnog i na znanju utemeljenog ribarstva (Prioritet Unije 1., članak 6., stavak 1.)</p>	<p>Smanjenje utjecaja ribolova na morski okoliš, uključujući izbjegavanje i smanjenje, u najvećoj mogućoj mjeri, neželjenog ulova (članak 6., stavak 1., točka a)</p>	<p>Ograničavanje utjecaja ribolova na morski okoliš i prilagođavanje ribolova zaštiti vrsta (članak 38.) + Slatkovodno ribarstvo (članak 44., stavak 1., točka c)</p>
	<p>Zaštita i očuvanje akvatične bioraznolikosti i akvatičnih ekosustava (članak 6., stavak 1., točka b)</p>	<p>Zaštita i obnova morske bioraznolikosti i ekosustava i režima kompenzacija u okviru održivih ribolovnih aktivnosti - prikupljanje otpada iz mora koje provode ribari, poput uklanjanja izgubljenih ribolovnih alata i morskih otpadaka (članak 40., stavak 1., točka a)</p> <p>Ribarske luke, iskrcajna mjesta, burze ribe i zakloništa - investicije kako bi se olakšala usklađenost s obvezom iskrcaja svog ulova (članak 43., stavak 2.)</p> <p>Zaštita i obnova morske bioraznolikosti i ekosustava i režima kompenzacija u okviru održivih ribolovnih aktivnosti - izgradnja, postavljanje ili osuvremenjivanje statičkih ili pokretnih naprava za zaštitu i jačanje morske faune i flore; doprinos boljem upravljanju ili očuvanju morskih bioloških resursa; priprema planova zaštite te planova upravljanja za aktivnosti povezane s ribarstvom u vezi s lokalitetima mreže NATURA 2000; upravljanje, očuvanje i praćenje lokaliteta mreže NATURA 2000; upravljanje, obnova i praćenje zaštićenih morskih područja s ciljem provedbe prostornih mjera zaštite; povećavanje okolišne svijesti ribara o zaštiti i obnovi morske bioraznolikosti; sudjelovanje u drugim aktivnostima čiji je cilj održavanje i jačanje usluga u vezi s bioraznolikošću i ekosustavima (članak 41., stavak 1., točka b-g, i) + Slatkovodno ribarstvo (članak 44., stavak 6.)</p>
	<p>Osiguravanje ravnoteže</p>	<p>Trajni prestanak ribolovnih aktivnosti (članak 34.)</p>

<p>PRIORITET U SKLOPU OP-PR-a (sukladnost s prioritetima Unije sukladno članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014)</p>	<p>SPECIFIČNI CILJEVI U SKLOPU PRIORITETA (sukladnost sa specifičnim ciljevima u sklopu prioriteta Unije definiranih u članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014)</p>	<p>MJERE ZA POSTIZANJE SPECIFIČNIH CILJEVA (sukladnost s prihvatljivim mjerama za financiranje iz EFPR-a definiranim Uredbom (EU) br. 508/2014)</p>
	<p>između ribolovnih kapaciteta i raspoloživih ribolovnih mogućnosti (članak 6., stavak 1., točka c)</p>	<p>Potporna sustavima dodjeljivanja ribolovnih mogućnosti (članak 36.)</p>
	<p>Jačanje konkurentnosti i održivosti poduzeća koja se bave ribarstvom, uključujući flote za mali priobalni ribolov i poboljšanje zaštite na radu ili radnih uvjeta (članak 6., stavak 1., točka d)</p>	<p>Savjetodavne usluge (članak 27.) + Slatkovodno ribarstvo (članak 44., stavak 3.) Diversifikacija i novi oblici prihoda (članak 30.) + Slatkovodno ribarstvo (članak 44., stavak 4.) Zaštita zdravlja i sigurnost (članak 32.) + Slatkovodno ribarstvo (članak 44., stavak 1., točka b) Privremeni prestanak ribolovnih aktivnosti (članak 33.) Zaštita i obnova morske bioraznolikosti i ekosustava i režima kompenzacija u okviru održivih ribolovnih aktivnosti - sustavi za kompenzaciju štete na ulovima koju uzrokuju sisavci i ptice (članak 40., stavak 1., točka h) Dodana vrijednost, kvaliteta proizvoda i korištenje slučajnog ulova (članak 42.) + Slatkovodno ribarstvo (članak 44., stavak 1., točka e) Ribarske luke, iskrcajna mjesta, burze ribe i zakloništa - ulaganja za poboljšanje infrastrukture ribarskih luka, burza riba, iskrcajnih mjesta i zakloništa; ulaganja za izgradnju ili osuvremenjivanje zakloništa s ciljem poboljšanja sigurnosti ribara (članak 43., stavak 1. i 3.) + Slatkovodno ribarstvo (članak 44., stavak 1., točka f)</p>
	<p>Pružanje potpore jačanju tehnološkog razvoja i inovacija koje uključuju povećanje energetske učinkovitosti i prijenosa znanja (članak 6.,</p>	<p>Inovacije (članak 26.) + Slatkovodno ribarstvo (članak 44., stavak 3.) Partnerstva između znanstvenika i ribara (članak 28.) + Slatkovodno ribarstvo (članak 44., stavak 3.) Energetska učinkovitost i ublažavanje klimatskih promjena - ublažavanje učinaka klimatskih promjena i poboljšanja energetske učinkovitosti ribarskih</p>

<p>PRIORITET U SKLOPU OPPr-a (sukladnost s prioritetima Unije sukladno članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014)</p>	<p>SPECIFIČNI CILJEVI U SKLOPU PRIORITETA (sukladnost sa specifičnim ciljevima u sklopu prioriteta Unije definiranih u članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014)</p>	<p>MJERE ZA POSTIZANJE SPECIFIČNIH CILJEVA (sukladnost s prihvatljivim mjerama za financiranje iz EFPR-a definiranim Uredbom (EU) br. 508/2014)</p>
	stavak 1., točka e)	<p>plovila (članak 41., stavak 1.) + Slatkovodno ribarstvo (članak 44., stavak 1., točka d)</p> <p>Energetska učinkovitost i ublažavanje klimatskih promjena - potpora za zamjenu ili osuvremenjivanje glavnih ili pomoćnih motora (članak 41., stavak 2.) + Slatkovodno ribarstvo (članak 44., stavak 1., točka d)</p>
<p>Prioritet II. Poticanje okolišno održive, resursno učinkovite, inovativne, konkurentne i na znanju utemeljene akvakulture (Prioritet Unije 2., članak 6., stavak 2.)</p>	<p>Pružanje podrške jačanju prijenosa tehnološkog razvoja, inovacija i znanja (članak 6., stavak 2., točka a)</p>	<p>Inovacije (članak 47.)</p> <p>Službe upravljanja, pružanja pomoći i savjetovanja za akvakulturna uzgajališta (članak 49.)</p>
	<p>Jačanje konkurentnosti i održivosti poduzeća koja se bave akvakulturom, uključujući poboljšanje sigurnosti ili radnih uvjeta, a pogotovo malih i srednjih poduzeća (članak 6., stavak 2., točka b)</p>	<p>Produktivna ulaganja u akvakulturu - produktivna ulaganja u akvakulturu; diversifikacija proizvodnje u akvakulturi i uzgajanih vrsta; osuvremenjivanje jedinica akvakulture; poboljšanja i osuvremenjivanje povezana sa zdravljem i dobrobiti životinja; ulaganja u unapređenje kvalitete ili dodavanje vrijednosti proizvodima akvakulture; obnova postojećih akvakulturnih ribnjaka ili laguna; diversifikacija prihoda poduzeća u području akvakulture (članak 48., stavak 1., točka a-d, f-h)</p>
	<p>Zaštita i očuvanje akvatičke bioraznolikosti i poboljšanje ekosustava povezanih s akvakulturom i promicanjem resursno učinkovite akvakulture (članak 6., stavak 2., točka c)</p>	<p>Produktivna ulaganja u akvakulturu - ulaganja koja povećavaju energetske učinkovitost i promiču prelazak poduzeća u području akvakulture na obnovljive izvore energije (članak 48., stavak 1., točka k)</p> <p>Produktivna ulaganja u akvakulturu - smanjenje negativnog utjecaja ili poticanje pozitivnih učinaka na okoliš i povećanje učinkovitosti resursa; ulaganja koja dovode do znatnog smanjenja učinka poduzeća u području akvakulture na potrošnju i kvalitetu vode; promicanje zatvorenih akvakulturnih sustava u kojima se proizvodi akvakulture uzgajaju u zatvorenim recirkulacijskim sustavima (članak 48., stavak 1., točka e, i, j)</p>
		<p>Povećanje potencijala akvakulturnih lokaliteta (članak 51.)</p>

PRIORITET U SKLOPU OP-PR-a <i>(sukladnost s prioritetima Unije sukladno članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014)</i>	SPECIFIČNI CILJEVI U SKLOPU PRIORITETA <i>(sukladnost sa specifičnim ciljevima u sklopu prioriteta Unije definiranih u članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014)</i>	MJERE ZA POSTIZANJE SPECIFIČNIH CILJEVA <i>(sukladnost s prihvatljivim mjerama za financiranje iz EFPR-a definiranim Uredbom (EU) br. 508/2014)</i>
		Prijelaz na sustave za okolišno upravljanje i reviziju te na ekološku akvakulturu (članak 53.) Akvakultura koja osigurava usluge zaštite okoliša (članak 54.) Mjere zaštite javnog zdravlja (članak 55.) Mjere zaštite zdravlja i dobrobiti životinja (članak 56.) Osiguranje akvakulturnih stokova (članak 57.)
Prioritet III. Poticanje provedbe ZRP-a <i>(Prioritet Unije 3., članak 6., stavak 3.)</i>	Poboljšanje i pružanje znanstvenih spoznaja kao i poboljšanje prikupljanja i upravljanja podacima (članak 6., stavak 3., točka a) Pružanje potpore za praćenje, kontrolu i provedbu, jačanje institucionalnih kapaciteta i učinkovite javne uprave bez dodatnog administrativnog opterećenja (članak 6., stavak 3., točka b)	Prikupljanje podataka (članak 77.) Kontrola i provedba (članak 76.)
Prioritet IV. Povećanje zaposlenosti i teritorijalne kohezije <i>(Prioritet Unije 4., članak 6., stavak 4.)</i>	Povećanje zaposlenosti i teritorijalne kohezije (članak 6., stavak 4.)	Potpora EFPR-a za lokalni razvoj koji predvodi zajednica - pripremna potpora (članak 62., stavak 1., točka a) Provedba strategija lokalnog razvoja koji predvodi zajednica (članak 63.)

PRIORITET U SKLOPU OP-PR-a <i>(sukladnost s prioritetima Unije sukladno članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014)</i>	SPECIFIČNI CILJEVI U SKLOPU PRIORITETA <i>(sukladnost sa specifičnim ciljevima u sklopu prioriteta Unije definiranih u članku 6. Uredbe (EU) br. 508/2014)</i>	MJERE ZA POSTIZANJE SPECIFIČNIH CILJEVA <i>(sukladnost s prihvatljivim mjerama za financiranje iz EFPR-a definiranim Uredbom (EU) br. 508/2014)</i>
Prioritet V. Poticanje stavljanja na tržište i prerade <i>(Prioritet Unije 5., članak 6., stavak 5.)</i>	Poboljšanje organizacije tržišta za proizvode ribarstva i akvakulture (<i>članak 6., stavak 5., točka a</i>)	Planovi proizvodnje i stavljanja na tržište (<i>članak 66.</i>)
	Poticanje ulaganja u sektore prerade i stavljanja na tržište (<i>članak 6., stavak 5., točka b</i>)	Potpora za skladištenje (<i>članak 67.</i>)
		Mjere vezane uz stavljanje na tržište (<i>članak 68.</i>)
	Prerada proizvoda ribarstva i akvakulture (<i>članak 69.</i>)	
Prioritet VI. Poticanje provedbe IPP-a <i>(Prioritet Unije 6., članak 6., stavak 6.)</i>	Poticanje provedbe IPP-a <i>(Prioritet Unije 5., članak 6., stavak 6.)</i>	Promicanje zaštite morskog okoliša i održivo korištenje morskih i obalnih resursa (<i>članak 80., stavak 1., točka b</i>)
		Poboljšavanje znanja o stanju morskog okoliša (<i>članak 80., stavak 1., točka c</i>)

2.7. Razmjernost između dodijeljenih sredstava i ciljeva

Razmjernost između dodijeljenih sredstava i ciljeva predmet je *ex-ante* evaluacije sukladno članku 55. stavku 3. točki (c) Uredbe (EU) br. 1303/2013. Zahtjevi sadržaja OPPR-a vezani uz dodjelu financijskih sredstava definirani su člankom 18., stavkom 1. točkama (b.iii) i (k) Uredbe (EU) br. 508/2014.

Plan financiranja OPPR-a iznesen je u dijelu 8. OPPR-a. Odluku o distribuciji dodijeljenih sredstava po mjerama donijelo je Ministarstvo poljoprivrede na temelju provedene analize i partnerskih konzultacija s relevantnim dionicima, a sukladno:

- ▶ okvirnoj raspodjeli potpore Unije po tematskim ciljevima na nacionalnoj razini iz "Sporazuma o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje EU strukturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014.-2020.",
- ▶ godišnjoj raspodjeli resursa EFPR-a za Republiku Hrvatsku iz "Provedbene odluke Komisije od 11.6.2014. o određivanju godišnje raspodjele, za svaku državu članicu, globalnih resursa Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo raspoloživih u okviru podijeljenog upravljanja za razdoblje od 2014. do 2020." te
- ▶ raspodjeli resursa dodijeljenih Republici Hrvatskoj iz "Odluke Komisije o financijskoj raspodjeli za podijeljeno upravljanje od 12.6.2014." kojom je predefiniрана alokacija sredstava za određene mjere/skupine mjera/prioritete.

Za programsko razdoblje 2014.-2020. Republici Hrvatskoj je iz EFPR-a dodijeljeno 252.643.138,00 eura što je 29 puta više nego što joj je dodijeljeno za programsko razdoblje 2007.-2013. iz EFR-a (8.700.000,00 eura) uslijed pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji u posljednjem polugodištu prethodnog programskog razdoblja. S obzirom na iznos alokacije i uključenost Republike Hrvatske u cijelo tekuće programsko razdoblje, OPPR obuhvaća mnogo veći opseg mjera nego OPR, točnije OPPR obuhvaća 38 mjera dok OPR obuhvaća tri mjere, isključujući mjeru tehničke pomoći.

Uzimajući u obzir dostupna sredstva i nužnost distribucije sredstava sukladno prethodno spomenutim dokumentima, pri alokaciji sredstava po mjerama priprematelj OPPR-a vodio se i relativno malim, ali ne nevažnim iskustvom iz prethodnog programskog razdoblja, procjenama interesa i potreba potencijalnih korisnika, konzultacijama s relevantnim institucijama. *Ex-ante* evaluator smatra da je distribucija sredstava razmjerna problemima istaknutima u SWOT analizi i identificiranim potrebama.

Sukladno planu financiranja OPPR-a koji, među ostalim, prikazuje i alokaciju dodijeljenih sredstava iz EFPR-a, u Tablici 7. prikazan je financijski značaj prioriteta OPPR-a (financijski je najznačajniji prioritet OPPR-a s najvećim iznosom alociranih sredstava iz ukupne alokacije EFPR-a koja uključuje i rezervu). Pregledom strategije OPPR-a i plana financiranja, *ex-ante* evaluator zaključuje da je financijski značaj

prioriteta I. i II. sukladan je opisu strategije u dijelu 3.1 OPPR-a, a uzimajući u obzir dva opća strateška cilja koje zemlja članica želi postići provođenjem OPPR-a.

Tablica 7. Financijski značaj prioriteta OPPR-a

Redni broj	Prioritet OPPR-a/Tehnička pomoć	Sredstva alocirana iz EFPR-a (uključujući rezervu)
1.	Prioritet I. Poticanje okolišno održivog, resursno učinkovitog, inovativnog, konkurentnog i na znanju utemeljenog ribarstva	86.827.381,00 eura
2.	Prioritet II. Poticanje okolišno održive, resursno učinkovite, inovativne, konkurentne i na znanju utemeljene akvakulture	55.261.186,00 eura
3.	Prioritet V. Poticanje stavljanja na tržište i prerade	40.617.938,00 eura
4.	Prioritet III. Poticanje provedbe ZRP-a	34.824.000,00 eura
5.	Prioritet IV. Povećanje zaposlenosti i teritorijalne kohezije	18.954.045,00 eura
6.	Tehnička pomoć	15.158.588,00 eura
7.	Prioritet VI. Poticanje provedbe IPP-a	1.000.000,00 eura

2.8. Mjere za CLLD

Zahtjevi sadržaja OPPR-a vezani uz pokazatelje definirani su člankom 18. stavkom 1. točkama (g), (h) i (m.ii) Uredbe (EU) br. 508/2014.

Informacije o provođenju mjera za lokalni razvoj pod vodstvom zajednice (engl. *Community-led Local Development*, dalje u tekstu: CLLD), uključujući informacije o strategiji za CLLD, kriterijima za odabir ribarstvenih i akvakulturnih područja, kriterijima za odabir strategija lokalnog razvoja, ulogama Lokalnih akcijskih grupa u ribarstvu (engl. *Fisheries Local Action Groups*) (dalje u tekstu: FLAG), upravljačkog tijela ili imenovanog tijela za sve provedbene zadatke povezane sa strategijom te o plaćanju predujma FLAG-ovima nalaze se u dijelu 5.1 OPPR-a.

U svrhu primjene CLLD-a u ribarstvenim i akvakulturnim područjima i uspostave novog modela, Upravljačko tijelo EFPR-a koristit će primjer postojećeg modela upravljanja i realizacije ruralnih lokalnih akcijskih grupa (dalje u tekstu: LAG) osnovanog u okviru IPARD-a, a koji čine 42 LAG-a koji pokrivaju oko 69 % ukupnog državnog područja i 34 % ukupnog stanovništva. Kako je navedeno Sporazumom o partnerstvu, pokrivenost ruralnih područja lokalnim akcijskim grupama koje financira IPARD je nedostatna. U programskom razdoblju 2014.-2020. predviđen je nastavak provođenja mehanizama lokalnog razvoja pod vodstvom zajednice kroz pristup LEADER (franc. *Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale*, hrv. Veze između akcija u ruralnom razvoju) podržan sredstvima EPFRR-a te osnivanjem FLAG-ova podržano sredstvima EFPR-a.

Republika Hrvatska je Sporazumom o partnerstvu predvidjela da će koristiti pristup financiranja iz jednog fonda u okviru mehanizma lokalnog razvoja pod vodstvom zajednice, ne isključujući povezivanje planiranja inicijativa lokalnog razvoja u ribarstvu s onima ruralnog razvoja u svrhu što boljeg iskorištavanja iskustva s pristupom LEADER.

Po pregledu mjera za CLLD definiranih u OPPR-u, *ex-ante* evaluator donio je sljedeće zaključke:

- ▶ Ciljevi koji se žele postići kroz ove mjere definirani su u skladu sa SWOT analizom s obzirom da ne postoje iskustva iz prethodnog programskog razdoblja na kojima se mogu temeljiti pošto ove mjere nisu bile obuhvaćene OPR-om.
- ▶ Kriteriji za odabir ribarstvenih područja općenito su definirani. Definirani kriteriji se smatraju relevantnima i u skladu sa smjernicama o sadržaju EMFP operativnog programa 2014.-2020. (lipanj 2014. godine). Veličina ribarstvenog područja definirana je sukladno članku 33. stavku 6. Uredbe (EU) 1303/2013.
- ▶ Jasno su navedeni kriteriji odabira za pripreme potpore i za strategije lokalnog razvoja. OPPR sadrži opći prikaz slijeda koraka u proceduri za odabir strategija lokalnog razvoja.
- ▶ Uloga FLAG-ova u provedbi zadataka povezanih sa strategijom lokalnog razvoja u OPPR-u definirana je sukladno članku 34., stavku 3. Uredbe (EU) 1303/2013 te OPPR-om nisu definirane daljnje funkcije koje su delegirane FLAG-ovima. Osim toga, OPPR-om su definirane uloge Upravljačkog tijela i Posredničkog tijela u provedbi zadataka povezanih sa strategijom lokalnog razvoja.
- ▶ Informacije o plaćanju predujma o FLAG-ovima iz OPPR-a u skladu su sa člankom 62., stavkom 2. Uredbe (EU) br. 508/2014, odnosno FLAG-ovi mogu zatražiti isplatu predujma od Upravljačkog tijela čiji iznos ne smije prelaziti 50 % iznosa javne potpore vezane uz tekuće troškove i troškove promocije proizvoda.
- ▶ Do odobrenja OPPR-a za provođenje aktivnosti podizanja osviještenosti o ulogama FLAG-ova za sve potencijalne buduće korisnike koristit će se dostupna sredstva iz mjere 5.1. Tehnička pomoć u sklopu EFR-a te drugi resursi. Sukladno informacijama priprematelja OPPR-a, te su aktivnosti u pripremi.
- ▶ Kako bi olakšao proces uspostave FLAG-ova koji još nisu uspostavljeni u Republici Hrvatskoj, priprematelj OPPR-a predvidio je provođenje mjere pripreme potpore u sklopu prioriteta IV. OPPR-a što je relevantno s obzirom da u Republici Hrvatskoj do

sada nisu uspostavljeni FLAG-ovi. Iako će sredstva biti dodijeljena po odobrenju OPPR-a, priprematelj OPPR-a ostavlja otvorenu mogućnost objave poziva za iskaz interesa prije odobrenja OPPR-a kako bi omogućio pravovremenu provedbu mjera za CLLD.

Preporuke vezane uz unaprjeđenje kvalitete dijela OPPR-a vezanog uz mjere za CLLD navedene su u Tablici 8.

Određene preporuke ex-ante evaluatora, a koje se odnose uspostavljanjem jasne poveznice ciljeva koji se žele postići kroz mjere za CLLD s rezultatima SWOT analize i identificiranim potrebama, priprematelj OPPR-a je već uzeo u obzir i proveo.

Tablica 8. Mjere za CLLD - preporuke

Identifikacijski broj preporuke	Preporuka	Objašnjenje
P.2.8.1.	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje dopunu dijela 5.1.1 OPPR-a sukladno nalogu iz smjernica o sadržaju operativnog programa EFPR-a (lipanj 2014.).	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje dopuniti dio "5.1.1 Opis strategije za CLLD" na sljedeći način: <ul style="list-style-type: none"> ▶ Kratkim opisom ribarstvenih i akvakulturnih područja te opisom potreba tih područja kako bi se utemeljila potreba za FLAG-ovima; ▶ Uspostavljanjem jasne poveznice s pokazateljima rezultata specifičnog cilja prioriteta Unije 4. iz dijela 3.2 OPPR-a.
P.2.8.2.	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje dopunu dijela 5.1.3 OPPR-a sukladno nalogu iz smjernica o sadržaju operativnog programa EFPR-a (lipanj 2014.).	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje dopuniti dio "5.1.3 Popis kriterija za odabir strategija" sljedećim informacijama: <ul style="list-style-type: none"> ▶ Informacijama o vremenskom okviru odabira strategija lokalnog razvoja sukladno članku 33., stavku 4. Uredbe (EU) br. 1303/2013; ▶ Informacijama o kriterijima alociranja proračuna FLAG-ovima.
P.2.8.3.	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje dopunu dijela 5.1.4 OPPR-a sukladno nalogu iz smjernica o sadržaju operativnog programa EFPR-a (lipanj 2014.).	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje dopuniti dio "5.1.4 Jasan opis uloge lokalnih akcijskih skupina u ribarstvu (FLAG), upravljačkog tijela ili imenovanog tijela za sve provedbene zadatke povezane sa strategijom" opisom dužnosti i procedura za sustav upravljanja i kontrole EFPR-a i objašnjenjem načina na koji su FLAG-ovi integrirani u taj sustav.

2.9. Uporaba tehničke pomoći

Opis korištenja sredstava za tehničku pomoć opisana je u dijelu 4.8 OPPR-a.

Sukladno članku 78. Uredbe (EU) br. 508/2014 i članku 59. stavku 1. Uredbe (EU) br. 1303/2013 EFPR može na inicijativu države članice poduprijeti mjere za pripremu, upravljanje, praćenje, evaluaciju, prenošenje informacija i komunikaciju, umrežavanje, rješavanje pritužbi, nadzor i reviziju te mjere za uspostavljanje nacionalnih mreža koje ciljaju na širenje informacija, izgradnju kapaciteta, razmjenu najboljih praksi i potporu suradnje među FLAG-ovima na državnom području države članice u iznosu od do 6% ukupnog iznosa operativnog programa.

Po pregledu OPPR-a s aspekta uporabe tehničke pomoći, *ex-ante* evaluator donio je sljedeće zaključke:

- ▶ Ukupno predviđena potpora za aktivnosti tehničke pomoći (EFPR i nacionalni dio) iznosi 20.211.450,67 eura te se odnosi na 5,73% ukupnog iznosa proračuna operativnog programa što je u skladu s odredbom članka 78. Uredbe (EU) br. 508/2014.
- ▶ Prihvatljive aktivnosti tehničke pomoći definirane u poglavlju 4.8.1 OPPR-a definirane su u skladu sa člankom 78. Uredbe (EU) br. 508/2014 i sa člankom 59. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1303/2013.

S obzirom da OPPR ne uključuje diferencijaciju ukupne predviđene potpore za aktivnosti tehničke pomoći po korisnicima i tipu troškova jer takav zahtjev nije definiran u relevantnoj regulativi niti pratećim smjernicama o sadržaju operativnih programa u sklopu EFPR-a, ex-ante evaluator nije u mogućnosti procijeniti relevantnost distribucije planiranih sredstava za aktivnosti tehničke pomoći.

OPPR predviđa i uspostavu nacionalnih mreža FLAG-ova kako je opisano u dijelu 4.8.2 OPPR-a. OPPR jasno indicira glavne zadatke Nacionalne mreže FLAG-ova i vremenski okvir za uspostavu kao i indikativni proračun u iznosu od 5% ukupnih sredstava alociranih na mjeru Tehničke pomoći.

2.10. Relevantnost i koherentnost programa

Relevantnost i koherentnost OPPR-a predmet su *ex-ante* evaluacije sukladno članku 55. stavku 3. točki (b) Uredbe (EU) br. 1303/2013, a procjenjuju se temeljem intervencijske logike OPPR-a koja je procijenjena u sklopu dijela 2.4. ovog izvješća.

Po pregledu OPPR-a s aspekta relevantnosti i koherentnosti, *ex-ante* evaluator donio je sljedeće zaključke:

- ▶ OPPR-om su pokrivena postojeća potreba sektora ribarstva i akvakulture te se stoga OPPR smatra relevantnim.

- ▶ Koherentnost OPPR-a je zadovoljavajuća s obzirom da:
 - ▶ se prioriteti i specifični ciljevi identificirani u dijelu 3.2 OPPR-a mogu se povezati s identificiranim potrebama;
 - ▶ mjere i rezultati mjera omogućavaju ostvarivanje specifičnih ciljeva;
 - ▶ ne postoje kontradikcije između specifičnih ciljeva.

Preporuka koja se odnosi na utemeljenost mjera na identificiranim potrebama navedena je u Tablici 3. (P.2.4.2.).

3. OCJENA MJERA PODUZETIH ZA PRAĆENJE NAPRETKA I REZULTATA OPERATIVNOG PROGRAMA

3.1. Kvantificirane ciljne vrijednosti za pokazatelje

Sustav pokazatelja OPPR-a i njihove kvantificirane ciljne vrijednosti predmet su *ex-ante* evaluacije sukladno članku 55. stavku 3. točkama (e) i (g) Uredbe (EU) br. 1303/2013. Zahtjevi sadržaja OPPR-a vezani uz pokazatelje definirani su člankom 18. stavkom 1. točkom (b.i) Uredbe (EU) br. 508/2014.

Za EFPR sustav zajedničkih pokazatelja koji omogućuju ocjenu napretka, uspješnosti i učinkovitosti provedbe politike u usporedbi s ciljevima na razini Unije te na razini programa predefiniran je od strane EK-a u sklopu Uredbe (EU) br. 1014/2014. Uredbom su definirani zajednički pokazatelji konteksta za opis početnog stanja, pokazatelji rezultata i pokazatelji ostvarenja (engl. *output indicators*). Iako za programe EFPR-a korištenje specifičnih programskih pokazatelja nije definirano kao obavezno, odluku o korištenju specifičnih programskih pokazatelja donosi država članica.

Osim pokazatelja konteksta za opis početnog stanja definiranih u dijelu 2.2 OPPR-a, pokazatelji rezultata definirani su u dijelu 3.2, a pokazatelji ostvarenja u dijelu 3.3 OPPR-a. Pokazatelji ostvarenja koji su uključeni u okvir za procjenu ostvarenja postignuća nadalje su definirani u dijelu 7.1 i 7.2 OPPR-a.

Po pregledu pokazatelja rezultata i pokazatelja ostvarenja definiranih u OPPR-u, *ex-ante* evaluator donio je sljedeće zaključke:

- ▶ S obzirom da obaveza objašnjenja metodologije izračuna ciljnih vrijednosti pokazatelja nije definirana Prilogom I. Uredbe (EU) br. 717/2014, ciljne vrijednosti za 2023. godinu koje su definirane za pokazatelje rezultata i pokazatelje ostvarenja nisu praćene objašnjenjima metodologije izračuna. Međutim, priprematelj OPPR-a obrazložio je *ex-ante* evaluatoru temelje metodologije izračuna vrijednosti pokazatelja.
- ▶ Sukladno informacijama priprematelja OPPR-a, metode procjene vrijednosti pokazatelja temeljene su na:
 - ▶ prethodnim iskustvima stečenima provedbom shema nacionalnih strukturnih potpora kada je to bilo primjenjivo, točnije za mjere OPPR-a koje se odnose na ulaganja u plovila u gospodarskom ribolovu, akvakulturu i preradu proizvoda ribarstva;
 - ▶ prethodnim iskustvima stečenima u procesu programiranja OPR-a i dosadašnjim iskustvima u provođenju mjera OPR-a kada je to bilo primjenjivo, točnije za mjere OPPR-a koje se odnose na akvakulturu, trajnu i privremenu obustavu ribolovnih aktivnosti;
 - ▶ procjenama interesa, odnosno broja projekata koji se očekuje u sklopu svake pojedine mjere;

- ▶ procjenama jedinične vrijednosti projekata na temelju informacija dobivenih od strane predstavnika sektora ribarstva i akvakulture, znanstvenih institucija;
- ▶ podacima dostupnima u dijelu OPPR-a koji se odnosi na pokazatelje konteksta i u okviru drugih relevantnih dokumenata kao što su "Nacionalni strateški plan razvoja akvakulture za razdoblje 2014.-2020.", "Nacionalni strateški plan razvoja ribarstva" i slično;
- ▶ informacijama stručnjaka za pojedina područja kao što su kontrola, prikupljanje podataka, akvakultura, zaštita okoliša i prirode i drugo.
- ▶ S obzirom na činjenicu da je priprematelj OPPR-a bio ograničen u primjeni prethodnog iskustva u procjeni vrijednosti svih pokazatelja, *ex-ante* evaluator smatra da je metodologija izračuna ciljnih vrijednosti pokazatelja relevantno utemeljena.
- ▶ Sukladno informacijama priprematelja OPPR-a, metoda izračuna ciljnih vrijednosti pokazatelja ostvarenja temeljila se na omjeru proračuna alociranog na pojedinu mjeru i procijenjene vrijednosti potencijalnih projekata po pojedinoj mjeri. Sukladno informacijama priprematelja OPPR-a, metoda izračuna ciljnih vrijednosti pokazatelja rezultata jest projekcija ciljne vrijednosti temeljena na pokazateljima konteksta, podataka dostupnih u okviru drugih relevantnih dokumenata te informacijama stručnjaka za pojedina područja. Metode izračuna smatraju se dostatnima.

Svi pokazatelji definirani u sklopu OPPR-a definirani su sukladno Uredbi (EU) br. 1014/2014 te stoga ex-ante evaluacija nije rezultirala davanjem preporuka koje bi vodile promjeni u definiranju zajedničkih pokazatelja korištenih u sklopu OPPR-a niti preporukama koje se odnose na relevantnost i jasnoću sustava pokazatelja OPPR-a. U sklopu OPPR-a nisu definirani specifični programski pokazatelji te stoga ex-ante evaluacija nije mogla obuhvatiti procjenu njihove relevantnosti, jasnoće definiranja, ciljnih vrijednosti.

S obzirom da obaveza definiranja početnih vrijednosti pokazatelja rezultata nije definirana Prilogom I. Uredbe (EU) br. 717/2014, OPPR ne sadrži početne vrijednosti pokazatelja rezultata što bi omogućilo usporedbu trenutnog stanja s ciljnim stanjem 2023. godine te procjenu realističnosti ciljnih vrijednosti pokazatelja rezultata.

Priprematelj OPPR-a u određenom je obuhvatu proveo dio preporuka ex-ante evaluatora.

Preporuke vezane uz pokazatelje rezultata i ostvarenja navedene su u Tablici 9.

S obzirom da su u inačici OPPR-a koja je dostavljena ex-ante evaluatoru 27. siječnja 2015. godine u razmatranju bili pokazatelji rezultata specifičnog cilja 2. prioriteta Unije 1. te pokazatelji rezultata prioriteta Unije 4. i 6., ex-ante evaluator ne navodi zasebnu preporuku o nužnosti njihovog definiranja.

Tablica 9. Kvantificirane ciljne vrijednosti za pokazatelje - preporuke

Identifikacijski broj preporuke	Preporuka	Objašnjenje
P.3.1.1.	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje dodatno objašnjenje ciljne vrijednosti za 2023. godinu pokazatelja rezultata u slučaju kada ona iznosi nula.	S obzirom da su ciljne vrijednosti za 2023. godinu pokazatelja rezultata „promjena u vrijednosti proizvodnje“ u sklopu specifičnih ciljeva 4. i 5. Prioriteta I. OPPR-a jednake nuli, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje u sklopu opisa strategije objasniti zašto će se provoditi određene mjere i aktivnosti, a neće doprinijeti promjeni pokazatelja rezultata kako bi se obrazložila realističnost vrijednosti pokazatelja.
P.3.1.2.	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje priprematelju OPPR-a da razmotri mogućnost uvođenja specifičnih programskih pokazatelja.	Iako definiranje specifičnih programskih pokazatelja od strane države članice nije obavezno, set specifičnih programskih pokazatelja omogućio bi potpunije i temeljitije praćenje rezultata OPPR-a. Glavni cilj ove preporuke u sklopu <i>ex-ante</i> evaluacije je izbjegavanje situacija nemogućnosti ocjene stvarnog učinka provođenja mjera OPPR-a, odnosno situacija u kojima ocjene napretka neće moći dostatno naglasiti doprinos provedenih aktivnosti promjenama koje su nastupile u sektorima kojima doprinosi OPPR.

3.2. Prikladnost ključnih etapa za okvir za procjenu ostvarenja postignuća

Prikladnost ključnih etapa za okvir za procjenu ostvarenja postignuća predmet je *ex-ante* evaluacije sukladno članku 55. stavku 3. točki (k) Uredbe (EU) br. 1303/2013. Zahtjevi sadržaja OPPR-a vezani uz okvir za procjenu ostvarenja postignuća definirani su člankom 18. stavkom 1. točkom (e) Uredbe (EU) br. 508/2014.

Okvir za procjenu ostvarenja postignuća opisan je u dijelu 7. OPPR-a, a uključuje tablicu s odabranim pokazateljima ostvarenja i financijskim pokazateljima po prioritetu uključujući definirane ključne etape i ciljeve, a koji predstavljaju okvir za procjenu ostvarenja postignuća u sklopu OPPR-a. Tablica je praćena obrazloženjem izbora pokazatelja ostvarenja u okvir za procjenu ostvarenja postignuća.

Prema Prilogu II. Uredbe (EU) br. 1303/2013 ključne etape i ciljevi trebaju biti:

- ▶ realistični, ostvarivi, relevantni i prenose bitne informacije o napretku pojedinog prioriteta,
- ▶ dosljedni s obzirom na prirodu i osobine specifičnih ciljeva prioriteta,

- ▶ transparentni, s objektivno provjerljivim ciljevima i utvrđenim te, po mogućnosti, javno dostupnim podacima o izvorima,
- ▶ provjerljivi, bez nametanja nerazmjernog administrativnog opterećenja,
- ▶ dosljedni u svim programima, gdje je to primjenjivo.

Po pregledu okvir za procjenu ostvarenja postignuća definiranog u OPPR-u, *ex-ante evaluator* donio je sljedeće zaključke:

- ▶ Okvir za procjenu ostvarenja postignuća uključuje jedan ili više odabranih pokazatelja ostvarenja u sklopu svakog pojedinog prioriteta te postavljeni financijski indikator za svaki pojedini prioritet što je sukladno zahtjevima relevantne regulative.
- ▶ Sukladno zahtjevima regulative, udio financijskih sredstava dodijeljenih mjerama kojima se postiže ostvarenje postignuća u sklopu pojedinog prioriteta iznosi više od 50% sredstava dodijeljenih svakom pojedinom prioritetu.
- ▶ Okvir za procjenu ostvarenja postignuća čini ukupno 12 pokazatelja ostvarenja i šest financijskih pokazatelja što se smatra dostatnim za praćenje napretka i rezultata OPPR-a.
- ▶ Obrazloženja odabira pokazatelja ostvarenja uključenih u okvir za procjenu ostvarenja postignuća za sve prioritete dosljedna su i zadovoljavajuće su kvalitete. Obrazloženja na jasan način prikazuju relevantnost odabranih pokazatelja za praćenje napretka po pojedinom prioritetu.
- ▶ Opis podataka ili dokaza te metoda izračuna na temelju kojih su određene vrijednosti ključnih etapa za 2018. godinu i ciljne vrijednosti za 2023. godinu relevantan je. Podaci i dokazi smatraju se relevantnima.
- ▶ Sukladno obrazloženjima u dijelu 7.2 OPPR-a te informacijama priprematelja OPPR-a o planiranom tijeku provedbe aktivnosti, ključne etape su realistične.
- ▶ Dio 7.2 OPPR-a sadrži jasan prikaz metodologije i mehanizama kojima se osigurava dosljednost u funkcioniranju okvira za procjenu ostvarenja postignuća u skladu s dijelom 2.4 Sporazuma o partnerstvu. Informacije iznesene od strane priprematelja OPPR-a dostatne su i relevantne.

Upute ex-ante evaluatora vezane uz nužnost definiranja okvira za procjenu ostvarenja postignuća, priprematelj OPPR-a je uzeo u obzir i proveo. Pri odabiru ključnih etapa i vrijednosti u okviru za procjenu ostvarenja postignuća ex-ante evaluator preporučio je suradnju s relevantnim sektorskim partnerima i provedbenim tijelima kako bi se uspostavio primjeren skup pokazatelja koji će pridonijeti ostvarenju postignuća OPPR-a, temeljenje pokazatelja i njihovih vrijednosti na procijenjenoj dinamici provedbe OPPR-a te iskustvima provedbe prethodnih sličnih ili istih mjera, osiguravanje usmjerenosti na ključne elemente mjera, ciljeva i prioriteta OPPR-a.

Ex-ante evaluator u Tablici 10. iznosi preporuke s objašnjenjima vezanima uz definiranje okvira za procjenu ostvarenja postignuća.

Tablica 10. Prikladnost ključnih etapa za okvir za procjenu ostvarenja postignuća - preporuke

Identifikacijski broj preporuke	Preporuka	Objašnjenje
P.3.2.1.	<p><i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje dopunu obrazloženja u dijelu 7.2 OPPR-a koji se odnosi na podatke ili dokaze za utvrđivanje vrijednosti ključnih etapa i ciljeva te metode izračuna.</p>	<p>S ciljem unaprjeđenja drugog dijela obrazloženja odabira pokazatelja ostvarenja za uključivanje u okvir za procjenu ostvarenja postignuća, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ dopunu obrazloženja vrijednosti ključnih etapa pokazatelja ostvarenja, uključujući navođenje njihovog udjela u ciljnim vrijednostima za 2023. godinu; ▶ dopunu obrazloženja vrijednosti ključnih etapa financijskog pokazatelja s obzirom da se financijski pokazatelji odnose na sve mjere čiji su pokazatelji ostvarenja dio okvira za procjenu ostvarenja postignuća.

3.3. Predloženi sustav praćenja i evaluacije

Sustav praćenja i evaluacije predmet je *ex-ante* evaluacije sukladno članku 55. stavku 3. točki (j) Uredbe (EU) br. 1303/2013. Zahtjevi sadržaja OPPR-a vezani uz sustav praćenja i evaluacije definirani su člankom 18. stavkom 1. točkom (m.iii) Uredbe (EU) br. 508/2014.

Sustav praćenja i evaluacije opisan je u dijelu 11. OPPR-a, a upotpunjava ga plan evaluacije opisan u dijelu 10. Informacije o sustavu prikupljanja podataka nalaze se u dijelu 13. OPPR-a.

Po pregledu dijela OPPR-a koji se odnosi na sustav praćenja i evaluacije, *ex-ante* evaluator donio je sljedeće zaključke:

- ▶ Potrebe za podacima opisane su detaljno za praćenje FLAG-ova. Pri definiranju ostalih potreba za podacima koji se moraju prikupljati u sklopu sustava praćenja, navedena je referenca na regulativu kojom su utvrđena pravila o informacijama koje trebaju slati države članice te potrebama za podacima i sinergijama među potencijalnim izvorima podataka (Uredba (EU) br. 1243/2014).
- ▶ U opisu načina na koji će ključne informacije biti bilježene, čuvane i agregirane priprematelj OPPR-a navodi nužne mogućnosti elektroničkog informacijskog sustava. Definirana je jedinica u sklopu Ministarstva poljoprivrede odgovorna za sustav praćenja i uspostavu elektroničkog informacijskog sustava.

- ▶ U dijelu 11.2 OPPR-a specificirana je lista pokazatelja koji se primjenjuju u sklopu OPPR-a. Trenutno je više informacija navedeno samo o pokazateljima rezultata.
- ▶ Značajnu ulogu u podršci u praćenju i evaluaciji OPPR-a imat će Evaluacijska upravljačka skupina za EFPR operativni program 2014.-2020. koja će biti uspostavljena po odobrenju OPPR-a.
- ▶ Dio OPPR-a koji se odnosi na okvirni sastav Odbora za praćenje OPPR-a sukladan je zahtjevima članka 47.-49. Uredbe (EU) br. 1303/2013 i člankom 113. Uredbe (EU) br. 508/2014.

Elektronički informacijski sustav potreban za potporu u provođenju OPPR-a sukladno članku 110. Uredbe (EU) br. 508/2014 trenutno nije uspostavljen te stoga ne postoji njegov detaljniji opis. Sukladno informacijama priprematelja OPPR-a, razvoj elektronički informacijski sustav u sklopu OPPR-a planiran je do kraja 2015. godine, a nadogradnjom postojećeg integriranog informatičkog sustava za upravljanje ESI fondovima i KF-om (dalje u tekstu: SF MIS) koji se trenutno koristi za potporu svim institucijama u sustavu upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova i KF-a.

Ex-ante evaluator iznosi određene preporuke za unaprjeđenje kvalitete opisa predloženog sustava praćenja i evaluacije (Tablica 11., preporuke P.3.3.1.-P.3.3.4.).

Po pregledu dijela OPPR-a koji se odnosi na sustav prikupljanja podataka, ex-ante evaluator donio je sljedeće zaključke:

- ▶ Općeniti opis aktivnosti prikupljanja podataka predviđenih za razdoblje nakon 2016. godine sadrži samo referencu na višegodišnji program prikupljanja podataka sukladno kojem će se odvijati aktivnosti prikupljanja podataka.
- ▶ OPPR sadrži jasan pregled tipova podataka koji se prikupljaju pomoću određenih IT sustava lociranih u dvije različite institucije u Republici Hrvatskoj.
- ▶ Opis načina na koji će se postići učinkovito financijsko i administrativno upravljanje pri prikupljanju podataka je zadovoljavajući.
- ▶ Dostatno su navedene predviđene mjere za povećanje efikasnosti i interoperabilnosti IT sustava te trenutne i buduće mjere osiguravanja kvalitete primarnih i agregiranih podataka.
- ▶ U aktivnostima prikupljanja i korištenja podataka te aktivnostima upravljanja podacima sudjelovat će zaposlenici Ministarstva poljoprivrede, Uprave ribarstva i Instituta za oceanografiju i ribarstvo.

S obzirom da je priprematelj OPPR-a sam identificirao nedostatnost ljudskih resursa za obavljanje tih aktivnosti u programskom razdoblju 2014.-2020. te je OPPR-om predviđeno jačanje kapaciteta u smislu zapošljavanja dodatnog osoblja ili podugovaranje, ex-ante evaluator nije izdao preporuku u smislu nužnog povećanja broja raspoloživih ljudskih resursa.

Ex-ante evaluator iznosi određene preporuke za unaprjeđenje kvalitete opisa sustava prikupljanja podataka (Tablica 11., preporuke P.3.3.5.-P.3.3.6.).

Tablica 11. Predloženi sustav praćenja i evaluacije - preporuke

Identifikacijski broj preporuke	Preporuka	Objašnjenje
P.3.3.1.	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje nadopunu dijela 11.2 OPPR-a dodatnim informacijama o izvorima informacija za sustav praćenja i evaluacije sukladno naputcima iz smjernica o sadržaju operativnog programa EFPR-a (lipanj 2014.).	Sukladno smjernicama o sadržaju EMFP operativnog programa 2014.-2020. (lipanj 2014. godine), u dijelu 11.2 OPPR-a <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje navesti i ostale izvore informacija osim korisnika i FLAG-ova koji su već spomenuti.
P.3.3.2.	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje da se uz listu pokazatelja koji se primjenjuju u sklopu OPPR-a detaljnije i jasno definira primjena tih pokazatelja sukladno naputcima iz smjernica o sadržaju operativnog programa EFPR-a (lipanj 2014.).	Sukladno smjernicama o sadržaju EMFP operativnog programa 2014.-2020., u dijelu 11.2 OPPR-a <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje detaljnije i jasnije opisati kako će biti praćena kvaliteta provedbe OPPR-a pomoću financijskih pokazatelja, pokazatelja rezultata i pokazatelja ostvarenja.
P.3.3.3.	Uz nadopunu teksta nedostajućim informacijama, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje reorganizaciju teksta u dijelu 11.2 OPPR-a.	S obzirom da je u dijelu OPPR-a priprematelj OPPR-a citirao regulativu, navodio određene informacije iz plana evaluacije i nove informacije, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje da se tekst reorganizira kako bi jasnije odražavao sadržaj definiran smjernicama o sadržaju EMFP operativnog programa 2014.-2020. (lipanj 2014. godine). Također, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje naglasak staviti na opis načina na koji će se pratiti OPPR kroz cijelo programsko razdoblje i na ključne elemente sustava praćenja i evaluacije (potrebni podaci, izvori informacija općenito i određenih vrsta informacija i podataka (ukoliko su poznati), opis načina na koji informacije cirkuliraju i pohranjuju se, opis elektroničkog informacijskog sustava, objašnjenje načina praćenja provedbe OPPR-a putem definiranih pokazatelja).
P.3.3.4.	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje dopunu	S obzirom da je priprematelj OPPR-a u dijelu 11.3 naveo tipove dionika uključenih u Odbor za

Identifikacijski broj preporuke	Preporuka	Objašnjenje
	dijela 11.3 OPPR-a kratkim opisom ekspertize i kompetencija dionika Odbora za praćenje sukladno nautcima iz smjernica o sadržaju operativnog programa EFPR-a (lipanj 2014.).	praćenje, a zasebno indikativni popis članova Odbora za praćenje, u svrhu prikaza reprezentativnog i ujednačenog sastava Odbora za praćenje, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje razvrstati tijela s indikativnog popisa članova Odbora za praćenje po već navedenim tipovima dionika. Nadalje, sukladno smjernicama o sadržaju EMFP operativnog programa 2014.-2020. (lipanj 2014. godine), <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje dio 11.3 upotpuniti opisom dionika po kompetencijama i ekspertizi koju posjeduju.
P.3.3.5.	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje dopunu dijela 13.2., točka 1. OPPR-a sukladno nautcima iz smjernica o sadržaju operativnog programa EFPR-a (lipanj 2014.).	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje upotpuniti dio 13.2., točka 1. OPPR-a: <ul style="list-style-type: none"> ▶ navođenjem tipa organizacije uz, ukoliko ne postoji popis kratica, puni naziv organizacije u kojoj se nalaze IT sustavi i/ili baze podataka; ▶ kratkim opisom načina osiguravanja sigurnosti podataka.
P.3.3.6.	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje dopunu dijela 13.2., točka 2. OPPR-a preciznijim informacijama o raspoloživim ljudskim resursima i opremom za aktivnosti prikupljanja i korištenja podataka te upravljanja podacima.	S obzirom da su u proces prikupljanja podataka uključene dvije institucije, u svrhu preciznijeg izražavanja raspoloživih ljudskih i tehničkih resursa za aktivnosti prikupljanja i korištenja podataka te upravljanja podacima, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje navesti: <ul style="list-style-type: none"> ▶ broj raspoloživih ljudskih resursa po instituciji; ▶ ukupan broj raspoloživih plovila po instituciji.

3.4. Plan evaluacije

Plan evaluacije predmet je *ex-ante* evaluacije sukladno članku 55. stavku 3. točki (j) Uredbe (EU) br. 1303/2013. Zahtjevi sadržaja OPPR-a vezani uz plan evaluacije definirani su člankom 18. stavkom 1. točkom (j) Uredbe (EU) br. 508/2014.

Plan evaluacije opisan je u dijelu 10. OPPR-a sukladno zahtjevima članka 56. Uredbe (EU) br. 1303/2013 i članka 115. Uredbe (EU) br. 508/2014, Priloga I. Uredbe (EU) br. 771/2014 te sukladno smjernicama EK-a o sadržaju plana evaluacije za EFPR (ožujak 2014. godine) i smjernicama EK-a o sadržaju EFPR operativnog programa za programsko razdoblje 2014.-2020. (lipanj 2014. godina).

Po pregledu plana evaluacije, *ex-ante* evaluator donio je sljedeće zaključke:

- ▶ Plan evaluacije opisan u OPPR-u sukladan je minimalnim zahtjevima, obuhvaća sve obavezne zadatke, dovoljno je precizan i sveobuhvatan.
- ▶ Ciljevi i svrha plana evaluacije opisani su općenito s referencama na relevantne dijelove regulative kojom su definirani opći ciljevi sustava praćenja i evaluacije te ciljevi plana evaluacije. Osim toga, definirani su opći principi sukladno kojima će se odvijati evaluacijske aktivnosti.
- ▶ U evaluacijskom planu jasno su navedena tijela koja će biti uključena u evaluaciju te su specificirane njihove nadležnosti (Upravljačko tijelo, Odbor za praćenje, Evaluacijska upravljačka skupina za EFPR operativni program 2014.-2020., FLAG-ovi, Međuinstitucionalna evaluacijska radna skupina, nezavisni evaluatori, drugi potencijalni izvori podataka).
- ▶ Opis tema i aktivnosti evaluacije u OPPR-u je jasan. Osim obaveznih aktivnosti kojima se ispunjavaju propisani zahtjevi, plan evaluacije sadrži niz specifičnih aktivnosti evaluacije koje se planiraju provesti, ostavljajući pritom prostor za *ad-hoc* evaluacijske aktivnosti čime se osigurava fleksibilnost plana evaluacije.
- ▶ S obzirom da prethodni dijelovi plana evaluacije iznose dodatne informacije o uspostavi odgovarajućeg sustava za upravljanje podacima, pregled strategije vezane uz podatke i informacije daje jasno objašnjenje na koji će način odgovarajući sustav za upravljanje podacima biti uspostavljen i pravodobno u funkciji.
- ▶ Vremenski plan daje opći pregled vremenskog tijeka planiranih aktivnosti evaluacije.
- ▶ Posebni zahtjevi za evaluaciju CLLD-a jasno su definirani i dovoljno detaljni, opisane aktivnosti komunikacije relevantne i sukladne zahtjevima vezanima uz prosljeđivanje rezultata evaluacije.
- ▶ Dio plana evaluacije koji se odnosi na resurse naglasak stavlja na predviđene aktivnosti jačanja kapaciteta kojima će se osigurati da plan evaluacije bude proveden.

Ex-ante evaluator iznosi određene preporuke za unaprjeđenje kvalitete plana evaluacije koje se odnose na dijelove u kojima su opisani vremenski plan i resursi (Tablica 12.).

Tablica 12. Plan evaluacije - preporuke

Identifikacijski broj preporuke	Preporuka	Objašnjenje
P.3.4.1.	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje da se vremenski plan u sklopu plana evaluacije nadopuni u pogledu osiguravanja podataka potrebnih za izvješće o <i>ex-post</i> evaluaciji.	S obzirom da je priprematelj OPPR-a u planu evaluacije uz detaljan popis evaluacijskih aktivnosti koji obuhvaća više aktivnosti od onih aktivnosti koje su obavezne, izostavio aktivnost <i>ex-post</i> evaluacije OPPR-a sukladno članku 57. Uredbe (EU) br. 1303/2013, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje proširenje vremenskog plana.

Identifikacijski broj preporuke	Preporuka	Objašnjenje
P.3.4.2.	<p><i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje da se vremenski plan u sklopu plana evaluacije nadopuni specificiranjem rokova izvršenja onih aktivnosti za koje je to moguće.</p>	<p>U svrhu jasnijeg definiranja vremenskog plana u sklopu plana evaluacije, osobito za evaluacijske aktivnosti za koje su poznati krajnji rokovi izvršenja obaveza prema EK-u, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje da se specificiraju rokovi:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ izvršenja evaluacijske aktivnosti iz članka 57. Uredbe (EU) br. 1303/2013 (ukoliko će biti primjenjivo), ▶ izvršenja aktivnosti predaje godišnjih, proširenih godišnjih i konačnog izvješća sukladno članku 50. Uredbe (EU) br. 1303/2013 i članku 114. Uredbe (EU) br. 508/2014, a koje su navedene u dijelu "Izvješćivanje" tablice okvirnog vremenskog plana.
P.3.4.3.	<p><i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje da se dio plana evaluacije koji se odnosi na resurse koji su potrebni da bi se plan proveo nadopuni opisom potrebnih podataka i potrebama koje se odnose na informatičke tehnologije sukladno naputcima iz smjernica o sadržaju operativnog programa EFPR-a (lipanj 2014.).</p>	<p>S obzirom da dio plana evaluacije koji se odnosi na resurse naglasak stavlja na predviđene aktivnosti jačanja kapaciteta kojima će se osigurati da plan evaluacije bude proveden, a specificira i administrativne kapacitete koji su raspoloživi i koji će biti raspoloživi za provođenje plana evaluacije, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje da se u tom dijelu plana evaluacije navedu i podatci i informatička tehnologija potrebni za provođenje plana evaluacije.</p>
P.3.4.4.	<p><i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje da se dio plana evaluacije koji se odnosi na resurse koji su potrebni da bi se plan proveo nadopuni jasnom naznakom iznosa raspoloživih sredstava za jačanje kapaciteta.</p>	<p>S obzirom da je priprematelj OPPR-a u postotnom iznosu indicirao financijska sredstva potrebna za aktivnosti jačanja kapaciteta za provedbu plana evaluacije, <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje da se taj dio plana evaluacije nadopuni informacijom o predviđenom iznosu za aktivnosti jačanja kapaciteta za provedbu plana evaluacije kako bi izraženi postoci davali jasniju sliku o potrebnim financijskim resursima.</p>

4. PROCJENA PLANIRANIH MJERA ZA PROVEDBU OPERATIVNOG PROGRAMA

4.1. Prikladnost ljudskih i administrativnih kapaciteta za upravljanje

Prikladnost ljudskih i administrativnih kapaciteta za upravljanje predmet je *ex-ante* evaluacije sukladno članku 55. stavku 3. točki (i) Uredbe (EU) br. 1303/2013.

Sadržaj OPPR-a definiran Prilogom I. Uredbe (EU) br. 771/2014 ne podrazumijeva zasebni dio dokumenta u kojem su opisani ljudski i administrativni kapaciteti za upravljanje OPPR-om, međutim opis organizacije upravljanja programom obuhvaćen je u sljedećim dijelovima OPPR-a:

- ▶ 10. Plan evaluacije,
- ▶ 11.1 Podatci o nadležnim tijelima te posredničkim tijelima,
- ▶ 12.2 Kratak opis dostupnih ljudskih i financijskih resursa za provedbu sustava kontrole, inspekcije i provedbe,
- ▶ 13.3 Opis načina na koji će se postići učinkovito financijsko i administrativno upravljanje pri prikupljanju podataka.

Nadalje, OPPR-u se prilaže i sažeti opis sustava upravljanja i kontrole u kojem su indicirane uloge tijela.

Uz podatke dostupne u OPPR-u, *ex-ante* evaluator prikupio je informacije od tijela sustava upravljanja i kontrole (dalje u tekstu: SUK) OPPR-a te na temelju toga u Tablici 13. prikazao trenutno stanje administrativnog kapaciteta za upravljanje. Institucije koje imaju ulogu tijela SUK-a OPPR-a (Upravljačko tijelo, Tijelo za ovjeravanje, Posredničko tijelo, Tijelo za reviziju) dio su SUK-a Operativnog programa za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007.-2013. (dalje u tekstu: OPR).

Tablica 13. Ljudski i administrativni kapacitet za upravljanje tijela sustava upravljanja i kontrole OPPR-a

ČIMBENIK		UPRAVLJAČKO TIJELO
Struktura	<ul style="list-style-type: none"> ▶ U provedbi OPPR-a sudjelovat će djelatnici dviju Službi Sektora za upravljanje EU fondovima u ribarstvu (Služba za programiranje i koordinaciju EU fondova u ribarstvu, Služba za praćenje i procjenu provedbe EU fondova, uređenje tržišta i državnu potporu u ribarstvu) koji imaju iskustvo u provedbi OPR-a. Indirektno će sudjelovati službe Ribarska inspekcija i Prikupljanje podataka koje nemaju prethodno iskustvo. ▶ Te će organizacijske jedinice u provedbi OPPR-a obavljati funkcije koje trenutno obavljaju u sklopu OPR-a. 	
Ljudski resursi	<ul style="list-style-type: none"> ▶ U obje službe Sektora za upravljanje EU fondovima alocirano je po 11 radnih mjesta, od kojih trenutno nisu sva popunjena, a na čelu s načelnicom Sektora. Planirano je popunjavanje upražnjenih radnih mjesta. ▶ Sve trenutno zaposlene osobe Sektora za upravljanje EU fondovima sudjeluju u provedbi OPR-a, a osobe nadležne za programiranje sudjelovale su i u programiranju OPPR-a. ▶ Planirano je sudjelovanje zaposlenika na treninzima/konferencijama/seminarima relevantnima za programsko razdoblje 2014.-2020. tijekom 2015. godine. Do trenutka izdavanja ovog izvješća, osobe koje će sudjelovati u provedbi OPPR-a sudjelovale su na godišnjem sastanku Upravljačkih tijela vezanom uz FLAG-ove/CLLD pristup. 	
Sustavi i alati	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Upravljačko tijelo predviđa zadržati sustav koji se trenutno koristi za OPR te postojeće alate prilagoditi novim obvezama te, po potrebi, izraditi nove. 	
ČIMBENIK		TIJELO ZA OVJERAVANJE
Struktura	<ul style="list-style-type: none"> ▶ U provedbi OPPR-a sudjelovat će djelatnici Samostalne službe za akreditaciju APPRRR i potvrđivanje provedbe programa potpora u ribarstvu, točnije Odjela za potvrđivanje programa potpora u ribarstvu. ▶ Ta će organizacijska jedinica u provedbi OPPR-a obavljati funkcije za koje je odgovorna u sklopu OPR-a. 	
Ljudski resursi	<ul style="list-style-type: none"> ▶ U provođenju zadataka Tijela za ovjeravanja sudjelovat će ukupno četiri zaposlenika Samostalne službe za akreditaciju APPRRR i potvrđivanje provedbe programa potpora u ribarstvu. ▶ Uključeni zaposlenici trenutno nemaju iskustvo s provođenjem zadataka Tijela za ovjeravanje (Tijela za potvrđivanje u sklopu OPR-a), s obzirom na kasni početak provedbe OPR-a specifičan za Republiku Hrvatsku kao novu zemlju članicu. ▶ Do trenutka izdavanja ovog izvješća, dvije su osobe sudjelovale na treningu na temu ovjeravanja, kontrole kvalitete, sastavljanje izvještaja za EK u programskom razdoblju 2007.-2013. 	
Sustavi i alati	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Tijelo za ovjeravanje predviđa zadržati sustav koji je kreiran za OPR te postojeće alate prilagoditi promjenama u radu Tijela za ovjeravanje u novom programskom razdoblju. 	

ČIMBENIK		POSREDNIČKO TIJELO
Struktura	<ul style="list-style-type: none"> ▶ U provedbi OPPR-a potencijalno će sudjelovati djelatnici Sektora za planiranje i koordinaciju, Sektora za financije, Sektora općih i pravnih poslova, Sektora za informiranje i međunarodnu suradnju, Sektora za informacijsko upravljanje, Sektora za ruralni razvoj, Sektora za potpore u ribarstvu te regionalnih ureda koji imaju iskustvo u provedbi OPR-a, a ovisno o delegiranim funkcijama koje će Posredničko tijelo provoditi po pojedinim mjerama, a što će biti uređeno sporazumom između relevantnih tijela. ▶ Indikativno, te će organizacijske jedinice u provedbi OPPR-a obavljati funkcije koje trenutno obavljaju u sklopu OPR-a. 	
Ljudski resursi	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Trenutno Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoj raspolaže kapacitetom od 695 zaposlenih. Točan broj osoba koji će biti uključen u provedbu OPPR-a biti će određen na temelju delegiranih funkcija koje će Posredničko tijelo provoditi po pojedinim mjerama, a što će biti uređeno sporazumom između relevantnih tijela. ▶ Većina zaposlenih osoba potencijalno uključenih sektora sudjelovalo je u provedbi pretpristupnih programa te sudjeluje u provedbi OPR. ▶ Do trenutka izdavanja ovog izvješća, zaposlenici Posredničkog tijela prošli su brojene edukacije, a trenutno su u provedbi dva projekta s ciljem pripreme za programsko razdoblje 2014.-2020. 	
Sustavi i alati	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Posredničko tijelo predviđa koristiti platformu sličnu onoj koja se koristi za provedbu OPR-a. 	
ČIMBENIK		TIJELO ZA REVIZIJU
Struktura	<ul style="list-style-type: none"> ▶ U provedbi OPPR-a sudjelovat će djelatnici Službe za reviziju Operativnog programa - Ribarstvo u okviru Sektora za reviziju ribarskog i poljoprivrednih fondova. ▶ Ta će organizacijska jedinica u sklopu OPPR-a obavljati funkcije za koje je odgovorna i u sklopu OPR-a. 	
Ljudski resursi	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Služba za reviziju Operativnog programa - Ribarstvo ima tri zaposlenika (revizora). ▶ Revizori Tijela za reviziju do sada imaju iskustvo u reviziji pretpristupnih poljoprivrednih fondova koji jednim dijelom obuhvaćaju mjere na području ribarstva te poljoprivrednih fondova Europske unije. ▶ Revizori Tijela za reviziju sudjelovali su na više treninga i seminara iz područja revizije u sklopu fondova Europske unije. 	
Sustavi i alati	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Tijelo za reviziju predviđa zadržati sustav koji se trenutno koristi za revizije drugih fondova Europske unije, a za potrebe revizija u sklopu OPPR-a prilagodit će se postojeći alati (prilagodba revizijskog priručnika je u tijeku). Uz to, Tijelo za reviziju prati smjernice EK-a. 	

Po razmatranju raspoloživih ljudskih i administrativnih kapaciteta za upravljanje OPPR-om, *ex-ante* evaluator donio je sljedeće zaključke:

- ▶ Institucije imenovane kao tijela SUK-a OPPR-a (Upravljačko tijelo, Tijelo za ovjeravanje, Posredničko tijelo, Tijelo za reviziju) iste su kao i u OPR-u. S obzirom da je OPR odobren od strane EK-a tek u prosincu 2013. godine te je u ranoj fazi provođenja, tijela SUK-a OPR-a su do sada prikupila samo određena iskustva koja se mogu uzeti u obzir pri procjeni dostatnosti iskustva ljudskih resursa. Osim navedenoga, u obzir se može uzeti iskustvo pojedinih tijela u provođenju mjera Nacionalnog sustava potpora sektoru ribarstva i određenih mjera IPARD-a.
- ▶ Sukladno informacijama tijela SUK-a OPPR-a sažetih u Tablici 13., *ex-ante* evaluator zaključuje da s obzirom na činjenicu da je OPPR u fazi programiranja te još nije u provedbi, tijela SUK-a imaju dovoljno vremena za predviđena unaprjeđenja:
 - ▶ jasne podjele zadataka između organizacijskih jedinica koje će biti uključene u provedbu OPPR-a kako bi se osiguralo obavljanje svih zadataka pojedinog tijela sukladno relevantnim principima;
 - ▶ dostatnosti ljudskih resursa sukladno previđenim planovima zapošljavanja u sklopu Upravljačkog tijela kako bi se osiguralo pravovremeno i kvalitetno obavljanje svih zadataka;
 - ▶ dostatnosti ljudskih resursa s aspekta definiranja potrebnog broja zaposlenika Posredničkog tijela;
 - ▶ znanja zaposlenika tijela SUK-a potrebnih za provedbu zadataka u sklopu OPPR-a putem radionica, seminara, konferencija, treninga i slično;
 - ▶ sustava i alata svih tijela SUK-a koji će se koristiti u provedbi OPPR-a kako bi bili odgovarajući.
- ▶ U provedbu OPPR-a, u obuhvatu u kojem je primjenjivo, bit će uključena i tijela/institucije na području prikupljanja podataka te kontrole i inspekcije.
- ▶ Zaključci i preporuke vezani uz administrativni kapacitet za prikupljanje podataka nalaze se u dijelu 3.3. ovog izvješća. Sukladno tome, potrebno je kontinuirano jačanje administrativnog kapaciteta za prikupljanje podataka.
- ▶ U svrhu ribarske kontrole, alocirani su ljudski resursi iz pet različitih tijela među kojima najznačajniju ulogu ima Ministarstvo poljoprivrede, Služba ribarske inspekcije u sklopu Sektora za nadzor i kontrolu ribarstva. Sva tijela uključena u ribarsku kontrolu surađuju kroz Vladinu Koordinaciju za nadzor i kontrolu na moru. Za kontrolu je dostupno šest plovila, a ribarski inspektori opremljeni su prijenosnim računalima i printerima te drugom opremom. S obzirom da postojeća razina opremljenosti nije dostatna, u sklopu OPPR-a predviđeni su različiti tipovi operacija kojima će se unaprijediti sustav provođenja ribarske kontrole.

Ex-ante evaluator iznosi preporuku vezanu za unaprjeđenje kvalitete opisa raspoloživih ljudskih i administrativnih kapaciteta za upravljanje u sklopu OPPR-a (Tablica 14.).

Tablica 14. Prikladnost ljudskih i administrativnih kapaciteta za upravljanje - preporuke

Identifikacijski broj preporuke	Preporuka	Objašnjenje
P.4.1.1.	<i>Ex-ante</i> evaluator preporučuje da se upotpuni dio 12.2 OPPR-a koji se odnosi na opis dostupnih ljudskih i financijskih resursa za provedbu sustava kontrole, inspekcije i provedbe.	S obzirom da je u sustav ribarske kontrole uključeno pet različitih tijela kako je navedeno u dijelu 12.1 OPPR-a, a u dijelu 12.2 OPPR-a specificiran je broj raspoloživih ljudskih resursa samo za jedno od tih tijela (Ministarstvo poljoprivrede, Sektor za nadzor i kontrolu ribarstva, Služba ribarske inspekcije), <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje indicirati raspoložive ljudske resurse drugih uključenih tijela u ribarsku kontrolu. Dio 12.2 <i>ex-ante</i> evaluator preporučuje je upotpuniti opisom dostupnih financijskih resursa za ribarsku kontrolu.

4.2. Smanjenje administrativnog opterećenja

Smanjenje administrativnog opterećenja predmet je *ex-ante* evaluacije sukladno članku 55. stavku 3. točki (n) i članku 27. stavku 1. Uredbe (EU) br. 1303/2013.

Glavne mjere za smanjenje administrativnog opterećenja korisnika opisane su u dijelu 3.4.2 OPPR-a, a odnose se na:

- ▶ daljnji razvoj elektroničkog sustava kojim će se omogućiti elektroničko podnošenje prijave od strane potencijalnih korisnika i obrada prijave od strane nadležnih tijela,
- ▶ smanjenje broja potrebne dokumentacije koja se dostavlja uz prijavu uvođenjem rješenja e-uprave,
- ▶ usmjeravanje korisnika u procesima prijave i provedbe projekata putem posebnih smjernica, treninga, alata i slično,
- ▶ uvođenje opcija pojednostavljenih troškova.

Osim toga, smanjenju administrativnog opterećenja korisnika doprinijet će mjere povećanje koordinacije između različitih tijela javne uprave.

Nastavno na pregled glavnih mjera za smanjenje administrativnog opterećenja, *ex-ante* evaluator donio je sljedeće zaključke:

- ▶ Predviđene mjere smanjenja administrativnog opterećenja korisnika smatraju se relevantnima i zadovoljavajućima. Uspješno provođenje mjera navedenih u OPPR-u doprinijet će smanjenju administrativnog opterećenja korisnika u programskom razdoblju 2014.-2020., ali i doprinijeti ostvarivanju dugoročnih ciljeva u području

efikasnosti i efektivnosti pripreme i provedbe projekata financiranih iz sredstava Europske unije.

- ▶ S obzirom da će se aktivnosti iz OPPR-a početi provoditi najranije u 2015. godini, vremenski plan provođenja aktivnosti smanjenja administrativnog opterećenja korisnika može se smatrati prihvatljivim.
- ▶ Praćenje uspješnosti u smanjenju administrativnog opterećenja predviđeno planom evaluacije u sklopu OPPR-a trebalo bi doprinijeti postizanju rezultata predviđenih aktivnosti u svrhu smanjenja administrativnog opterećenja korisnika.
- ▶ Sukladno mogućnostima definiranim u regulativi, OPPR-om je predviđeno financiranje aktivnosti smanjenja administrativnog opterećenja iz sredstava alociranih za tehničku pomoć.

U sklopu dijela 3.4.2 OPPR-a nisu specificirane posebne mjere koje se odnose na FLAG-ove.

S obzirom da u trenutku provođenja ex-ante evaluacije dio OPPR-a koji se odnosi na primjenu financijskih instrumenata nije detaljno izrađen te nije provedena ex-ante procjena iz članka 37., stavku 2. Uredbe (EU) br. 1303/2013 na kojoj se temelji primjena financijskih instrumenata, u sklopu smanjenja administrativnog opterećenja korisnika nije razmatran potencijal korištenja zajedničkih instrumenata s drugim fondovima. Sukladno OPPR-u, predviđeno je da sinergija s financijskim instrumentima definiranim u sklopu Operativnog programa Konkurentnost i kohezija za programsko razdoblje 2014.-2020. bude predmet ex-ante procjene iz članka 37., stavku 2. Uredbe (EU) br. 1303/2013.

5. OCJENA HORIZONTALNIH TEMA

5.1. Promicanje jednakih mogućnosti i sprječavanje diskriminacije

Promicanje jednakih mogućnosti i sprječavanje diskriminacije predmet je *ex-ante* evaluacije sukladno članku 55. stavku 3. točki (I) Uredbe (EU) br. 1303/2013.

U sklopu ovog dijela *ex-ante* evaluacije *ex-ante* evaluator je provjerio je li cjelokupni dokument nacрта OPPR-a lišen neprimjerenog jezičnog izražavanja te stereotipnih ideja. U tom smisli, *ex-ante* evaluator procijenio je dokument primjerenim.

Nadalje, posebna pažnja je posvećena dijelu 9.1.1 OPPR-a u kojem su opisane aktivnosti promicanja jednakih mogućnosti i sprječavanja diskriminacije na temelju spola, rase ili nacionalnosti, religije ili vjerovanja, invaliditeta, dobi, seksualne orijentacije.

Po razmatranju predviđenih aktivnosti u svrhu promicanja jednakih mogućnosti i sprječavanja diskriminacije, *ex-ante* evaluator donio je sljedeće zaključke:

- ▶ Načela zaštite ljudskih prava, antidiskriminacijska strategija, strategija jednakosti spolova te jednakost nacionalnih manjina ugrađena su na najvišoj nacionalnoj razini putem Ustava, odluka Vlade i Sabora. Na taj je način na općoj razini osigurano promicanje jednakih mogućnosti i sprječavanje diskriminacije.
- ▶ Osim toga Sporazum o partnerstvu definira opće mjere osiguravanja ravnopravnosti žena i muškaraca, nediskriminacije i dostupnosti. Mjere promicanja jednakih mogućnosti i sprječavanja diskriminacije OPPR-a sukladne su Sporazumu o partnerstvu.
- ▶ Predstavnici tijela za ravnopravnost spolova, relevantne organizacije civilnog društva i nevladine udruge koje se bave ravnopravnošću spolova, nediskriminacijom i interesima skupina u nepovoljnom položaju bili su uključeni u pripremu programa kao i u javne konzultacije te će biti uključeni u praćenje i evaluaciju OPPR-a, uglavnom kroz zastupljenost u Odboru za praćenje.
- ▶ U SWOT analizi i identifikaciji potreba te strategiji OPPR-a nije stavljen poseban naglasak na osiguravanje jednakih mogućnosti i sprječavanje diskriminacije, osim u SWOT analizi prioriteta Unije 4. gdje se kao prijetnja navodi potencijalna socijalna isključenost ranjivih skupina društva. Međutim, informacije o tome u zadovoljavajućoj razini nalaze se u dijelu 9.1.1 OPPR-a.
- ▶ OPPR indicira nedovoljno priznatu ulogu žena u ribarstvu i akvakulturi, ali i navodi potencijalne načine na koje se može povećati sudjelovanje žena u ovim sektorima, specificirajući njihovu ulogu u marketingu, procesiranju proizvoda ribarstva, diverzifikaciji aktivnosti, FLAG-ovima.
- ▶ Osim kroz pojedine mjere putem kojih je moguće unaprijediti status žena u sektoru ribarstva i akvakulture, u provedbi OPPR-a promicanje jednakosti i nediskriminacije obuhvaćat će i posebne procedure koje se odnose na procese odabira projekata,

ugovaranje i praćenje napretka projekata koji će se sufinancirati u sklopu OPPR-a. Nastavno na tu činjenicu, može se zaključiti da će se o horizontalnim pitanjima jednakosti i nediskriminacije voditi računa i tijekom provedbe samog operativnog programa.

- ▶ S obzirom da je sveobuhvatna intervencijska logika OPPR-a predefinicirana regulativom EK-a, priprematelj operativnog programa nije bio u mogućnosti sam definirati specifične ciljeve i mjere u skladu s principima jednakosti i nediskriminacije.
- ▶ S obzirom da je planom evaluacije predviđeno provođenje procjene utjecaja OPPR-a na horizontalna pitanja, među kojima su i pitanja jednakosti i nediskriminacije, *ex-ante* evaluator smatra da će provođenje te aktivnosti doprinijeti poboljšanju cjelokupnog procesa promicanja jednakih mogućnosti i sprječavanja diskriminacije u sklopu OPPR-a te osigurati bolji, relevantniji i dostatniji doprinos OPPR-a promociji tih horizontalnih pitanja.

5.2. Promicanje održivog razvoja

Promicanje održivog razvoja predmet je *ex-ante* evaluacije sukladno članku 55. stavku 3. točki (m) Uredbe (EU) br. 1303/2013.

U sklopu ovog dijela *ex-ante* evaluacije *ex-ante* evaluator je provjerio je li cjelokupni dokument nacрта OPPR-a uravnotežen pri adresiranju pitanja održivog razvoja. U tom smislu, *ex-ante* evaluator procijenio je dokument primjerenim.

Nadalje, posebna pažnja je posvećena dijelu 9.1.2 OPPR-a u kojem su opisane aktivnosti promicanja održivog razvoja. Detalji o mjerama smanjenja negativnog utjecaja na okoliš u provedbi planiranih intervencija OPPR-a bit će izneseni u strateškoj procjeni utjecaja na okoliš.

Po razmatranju predviđenih aktivnosti u svrhu promicanja održivog razvoja, *ex-ante* evaluator donio je sljedeće zaključke:

- ▶ Predstavnicima relevantnih organizacija civilnog društva i nevladinih udruga koje djeluju u području održivog razvoja bili su uključeni u pripremu programa te će biti uključeni u praćenje i evaluaciju OPPR-a kroz zastupljenost u Odboru za praćenje.
- ▶ Sporazum o partnerstvu definira opće mjere promicanja održivog razvoja. Mjere promicanja održivog razvoja definirane OPPR-om sukladne su Sporazumu o partnerstvu.
- ▶ Određeni problemi održivog razvoja ribolova i akvakulture definirani su u SWOT analizi i identifikaciji potreba. U strategiji OPPR-a jačanje održivog upravljanja resursima prepoznat je kao jedan od dva temeljna strateška cilja OPPR-a.
- ▶ S obzirom da je sveobuhvatna intervencijska logika OPPR-a predefinicirana regulativom EK-a i obuhvaća niz mjera koji doprinose ciljevima održivog razvoja, priprematelj operativnog programa nije bio u mogućnosti sam definirati specifične

ciljeve i mjere već je bio u mogućnosti uvrstiti te mjere u OPPR. Odabir mjera OPPR-a relevantan je za promicanje održivog razvoja.

- ▶ Osim što su aktivnosti promicanja održivog razvoja uzete u obzir u fazi programiranja, bit će uzete u obzir i tijekom cjelokupne provedbe OPPR-a.
 - ▶ Uz stratešku studiju utjecaja na okoliš na razini programa, za sve će se projekte financirane u sklopu mjera OPPR-a od podnositelja zahtjeva očekivati da dokažu da njihovi projekti nemaju negativan utjecaj na okoliš i/ili prikazati na koji će način projekt pozitivno doprinijeti održivom razvoju.
 - ▶ Provedba na razini projekta obavljat će se uz poštivanje načela "onečišćivač plaća" (OP) koje je već inkorporirano u Zakon o zaštiti okoliša (NN 80/2013) prema kojem je onečišćivač dužan pokriti troškove koji nastanu kao rezultat onečišćenja okoliša, ukloniti štetu iz okoliša i snositi troškove mjera za sprečavanje onečišćenja okoliša.
 - ▶ U provedbi OPPR-a osiguravanje pridržavanja principa održivog razvoja obuhvaćat će i posebne procedure koje se odnose na procese odabira projekata, ugovaranja te na praćenje napretka projekata koji će se sufinancirati u sklopu OPPR-a.

Nastavno na te činjenice, može se zaključiti da će se o horizontalnim pitanjima održivog razvoja voditi računa i tijekom provedbe samog operativnog programa.

- ▶ S obzirom da je planom evaluacije predviđeno provođenje procjene utjecaja OPPR-a na horizontalna pitanja, među kojima su i pitanja promicanja održivog razvoja, *ex ante* evaluator smatra da će provođenje te aktivnosti doprinijeti poboljšanju cjelokupnog procesa promicanja održivog razvoja u sklopu OPPR-a te osigurati bolji, relevantniji i dostatniji doprinos OPPR-a promociji tog horizontalnog pitanja.

U trenutku predaje ovog izvješća izrađen je nacrt strateške studije utjecaja na okoliš OPPR-a 2014.-2020. koji je upućen na ocjenu Povjerenstvu za stratešku procjenu. U predmetnom dokumentu ovlaštenik koji je izradio stratešku studiju utjecaja na okoliš donio je sljedeće zaključke:

- ▶ Aktivnosti u sklopu prioriteta 1. i 2. OPPR-a imaju značajni uglavnom pozitivni utjecaj na sve sastavnice okoliša.
- ▶ Aktivnosti u sklopu prioriteta 3., 4., 5. i 6. OPPR-a imaju značajni pozitivni utjecaj uglavnom na stanovništvo.

Evaluator koji je provodio stratešku procjenu utjecaja na okoliš propisao je tri mjere zaštite okoliša, međutim nije propisao dodatne mjere zaštite okoliša s obzirom da su mogući negativni utjecaji utvrđeni predmetnom studijom prepoznati i obrađeni u okviru "Strateške studije utjecaja na okoliš Nacionalnog strateškog plana razvoja ribarstva Republike Hrvatske i nacrta prijedloga Operativnog programa za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007.-2013." i u okviru "Strateške procjene utjecaja na okoliš Nacionalnog strateškog plana razvoja akvakulture za razdoblje 2014.-2020." te stoga postoji obaveza usklađivanja i preuzimanja mjera iz tih dokumenata. Nadalje, evaluator koji je provodio stratešku procjenu utjecaja na okoliš nije predložio uspostavu posebnog programa praćenja stanja okoliša.

S obzirom da ovlaštenik koji je izradio stratešku studiju utjecaja na okoliš nije istaknuo moguć značajan negativni utjecaj na okoliš niti jedne mjere u sklopu OPPR-a, *ex-ante* evaluator u ovom izvješću ne ističe dodatne aspekte utjecaja na okoliš pojedinih mjera OPPR-a te kao relevantni okvir za pitanja utjecaja na okoliš navodi nacrt strateške studije utjecaja na okoliš, točnije "Stratešku studiju o utjecaju na okoliš OP za ribarstvo i pomorstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020." izrađene sukladno zahtjevu članka 55., stavka 4. Uredbe (EU) br. 1303/2013 i njenu konačnu inačicu.

PRILOZI



Prilog I. Resursi Tijela za *ex-ante* evaluaciju

Redni broj	Član tima	Pozicija u timu
1.	Tauno Olju	Ključni stručnjak I.
2.	Keiu Roa	Ključni stručnjak II.
3.	Majda Pavleković	Voditelj projekta
4.	Veeli Oeselg	Analitičar
5.	Ana Krvarić	Analitičar
6.	Ivana Šimunec	Analitičar

Prilog II. Popis dokumentacije

Redni broj	Naziv dokumenta	Odobren/ usvojen dokument (Da/Ne/n/p)	Broj inačice	Datum dokumenta
Operativni program za razdoblje 2014.-2020.				
1.	Odluka ministra poljoprivrede o izradi Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020.	Da	n/p	13. svibnja 2014.
2.	Operativni program za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020.	Ne	1.0	listopad 2014.
		Ne	1.0	siječanj 2015.
3.	Alokacije po mjerama	n/p	n/p	dostavljeno 29. prosinca 2014.
4.	Strateška studija o utjecaju na okoliš OP za ribarstvo i pomorstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020.	Ne	n/p	siječanj 2015.
Operativni program za razdoblje 2007.-2013.				
5.	Operativni program za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007.-2013. (NN 498/2007)	Da	1.0	ožujaka 2013.
6.	<i>Ex-ante</i> evaluacija programskih dokumenata i jačanja kapaciteta za procjenu EU fondova nakon pristupanja - OP za ribarstvo EFR-a 2007.-2013.	Da	n/p	ožujak 2013.
Uredbe				
7.	Uredba (EU) br. 1380/2013 Europskog Parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkoj ribarstvenoj politici, izmjeni uredaba Vijeća (EZ) br. 1954/2003 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 2371/2002 i (EZ) br. 639/2004 i Odluke Vijeća 2004/585/EZ	Da	n/p	11. prosinca 2013.

Redni broj	Naziv dokumenta	Odobren/ usvojen dokument (Da/Ne/n/p)	Broj inačice	Datum dokumenta
8.	Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog Parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006	Da	n/p	17. prosinca 2013.
9.	Delegirana uredba Komisije (EU) br. 480/2014 od 3. ožujka 2014. o dopuni Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredbi Europskog fonda za regionalni razvoj, Europskog socijalnog fonda, Kohezijskog fonda, Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj i Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo te o utvrđivanju općih odredbi Europskog fonda za regionalni razvoj, Europskog socijalnog fonda, Kohezijskog fonda i Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo	Da	n/p	3. ožujka 2014.
10.	Provedbena uredba Komisije (EU) br. 215/2014 od 7. ožujka 2014. o utvrđivanju pravila u skladu s Uredbom (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo u vezi s modelima za potporu ciljevima u području klimatskih promjena, određivanjem ključnih etapa i ciljeva u okviru uspješnosti i nazivljem kategorija intervencija za europske	Da	n/p	7. ožujka 2014.

Redni broj	Naziv dokumenta	Odobren/ usvojen dokument (Da/Ne/n/p)	Broj inačice	Datum dokumenta
	strukturne i investicijske fondove			
11.	Uredba (EU) br. 508/2014 Europskog Parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EZ) br. 2328/2003, (EZ) br. 861/2006, (EZ) br. 1198/2006, (EZ) br. 791/2007 i Uredbe (EU) br. 1255/2011 Europskog parlamenta i Vijeća	Da	n/p	15. svibnja 2014.
12.	Provedbena uredba Komisije (EU) br. 771/2014 od 14. srpnja 2014. o utvrđivanju pravila u skladu s Uredbom (EU) br. 508/2014 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo u pogledu modela operativnih programa, strukture planova kompenzacije dodatnih troškova koji nastaju gospodarskim subjektima koji se bave ribolovom, uzgojem, preradom i stavljanjem na tržište određenih proizvoda ribarstva i akvakulture iz najudaljenijih regija, modela za dostavu financijskih podataka, sadržaja izvješća o <i>ex-ante</i> evaluaciji te minimalnih zahtjeva za plan evaluacije koji se dostavlja u okviru Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo	Da	n/p	14. srpnja 2014.
13.	Delegirana uredba Komisije (EU) br. 1014/2014 od 22. srpnja 2014. o dopuni Uredbe (EU) br. 508/2014 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EZ) br. 2328/2003, (EZ) br. 861/2006, (EZ) br. 1198/2006, (EZ) br. 791/2007 i Uredbe (EU) br. 1255/2011 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu sadržaja i oblikovanja zajedničkog sustava praćenja i evaluacije za operacije koje se financiraju iz Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo	Da	n/p	22. srpnja 2014.
14.	Provedbena uredba Komisije (EU) br. 1232/2014 od 18. studenoga 2014. o izmjeni Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 215/2014	Da	n/p	18. studenoga 2014.

Redni broj	Naziv dokumenta	Odobren/ usvojen dokument (Da/Ne/n/p)	Broj inačice	Datum dokumenta
	kako bi se prilagodila upućivanja na Uredbu (EU) br. 508/2014 Europskog parlamenta i Vijeća i o ispravku Provedbene uredbe (EU) br. 215/2014			
15.	Provedbena uredba Komisije (EU) br. 1242/2014 od 20. studenoga 2014. o utvrđivanju pravila o prezentaciji relevantnih kumulativnih podataka o operacijama u skladu s Uredbom (EU) br. 508/2014 o Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo	Da	n/p	20. studenoga 2014.
16.	Provedbena uredba Komisije (EU) br. 1243/2014 od 20. studenoga 2014. o utvrđivanju pravila u skladu s Uredbom (EU) br. 508/2014 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo o informacijama koje trebaju slati države članice te potrebama za podacima i sinergijama među potencijalnim izvorima podataka	Da	n/p	20. studenoga 2014.
Smjernice				
17.	<i>Guidance Fiche - Intervention logic</i>	Da	1	6. svibnja 2013.
18.	<i>Guidance Fiche No 10 - Delegated act on the content and construction of the common monitoring and evaluation system</i>	Da	2	12. srpnja 2013.
19.	<i>Guidance Fiche No 3 - Common indicators in the EMFF</i>	Da	2	23. veljače 2014.
20.	<i>Guidance Fiche 1 - Content of the evaluation plan for the EMFF</i>	Da	3	3. ožujka 2014.
21.	<i>Guidance Fiche - Performance framework review and reserve in 2014-2020</i>	Da	6	4. ožujka 2014.
22.	<i>Guidelines for the ex-ante evaluation of 2014-2020 EMFF OPS</i>	n/p	n/p	ožujak 2014.

Redni broj	Naziv dokumenta	Odobren/ usvojen dokument (Da/Ne/n/p)	Broj inačice	Datum dokumenta
23.	<i>Draft template and guidelines on the content of the EMFF operational programme 2014-2020</i>	Ne	n/p	11. lipnja 2014.
24.	<i>Guidance on Community-led Local Development in European Structural and Investment Funds</i>	Da	3	lipanj 2014.
25.	<i>Guidance 2014/5 - Calculation of additional costs and income foregone</i>	Da	2	26. rujna 2014.
Ostali nacionalni dokumenti				
26.	<i>Study Report of the Project Preparing Croatia for the introduction of the Community Led Local Development in the Fisheries Sector 2013</i>	Da	n/p	travanj 2013.
27.	<i>Annual report on balance between fishing capacity and fishing opportunities for 2013 - Croatia</i>	Da	n/p	srpanj 2013.
28.	Nacionalni strateški plan razvoja ribarstva (NN 123/13)	Da	n/p	2013.
29.	Plan upravljanja pridnenim povlačnim mrežama - kočama	Da	n/p	27. ožujka 2014.
30.	Program konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2014. - 2017.	Da	n/p	travanj 2014.
31.	Nacionalni program reformi	Da	n/p	travanj 2014.
32.	Plan upravljanja za okružujuće mreže plivarice - „Srdelare“	Da	n/p	svibanj 2014.
33.	Zakon o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturalnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014.-2020. (NN 92/14)	Da	n/p	18. srpnja 2014.
34.	Nacionalni program prikupljanja podataka o ribarstvu Republike Hrvatske za 2014. - 2016. godinu (NN 118/14)	Da	n/p	26. rujna 2014.

Redni broj	Naziv dokumenta	Odobren/ usvojen dokument (Da/Ne/n/p)	Broj inačice	Datum dokumenta
35.	Nacionalni strateški plan razvoja akvakulture za razdoblje 2014.-2020.	Ne	n/p	7. listopada 2014.
36.	Sporazum o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje EU strukturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014.-2020.	Da	n/p	listopad 2014.
37.	Uredba o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo (NN 129/14)	Da	n/p	30. listopada 2014.
Ostali dokumenti				
38.	<i>Europe 2020 A strategy for smart, sustainable and inclusive growth</i>	Da	n/p	3. ožujka 2010.
39.	Preporuka za preporuku Vijeća o nacionalnom programu reformi Hrvatske 2014. i dostavljanju mišljenja Vijeća o programu konvergencije Hrvatske za 2014.	Da	n/p	2. lipnja 2014.
40.	Provedbena odluka Komisije od 11.6.2014. o određivanju godišnje raspodjele, za svaku državu članicu, globalnih resursa Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo raspoloživih u okviru podijeljenog upravljanja za razdoblje od 2014. do 2020.	Da	n/p	11. lipnja 2014.
41.	<i>Breakdown of the EMFF allocation in shared management</i>	Da	n/p	12. lipnja 2014.

Prilog III. Održani sastanci s pripremateljem OPPR-a

Redni broj	Datum sastanka	Tema sastanka
1.	4. studenog 2014.	Početni sastanak projekta
2.	29. prosinca 2014.	Rasprava na temu okvira za praćenje ostvarenja postignuća
3.	15. siječnja 2015.	Rasprava o OPPR-u, dodatne informacije o određenim aspektima OPPR-a
4.	30. siječnja 2015.	Završni sastanak i predaja konačnog izvješća