



Operativni program
**ZA POMORSTVO
I RIBARSTVO**



ZAPISNIK

7. SJEDNICA ODBORA ZA PRAĆENJE PROVEDBE OPERATIVNOG PROGRAMA ZA POMORSTVO I RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2014.-2020.

15. listopada 2019. godine (13.00 - 14.45)

Ministarstvo poljoprivrede, Zagreb

Sadržaj:

1. Dnevni red sjednice
2. Lista sudionika
3. Zapisnik o tijeku sjednice

DNEVNI RED

7. SJEDNICA ODBORA ZA PRAĆENJE PROVEDBE OPERATIVNOG PROGRAMA ZA POMORSTVO I RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2014.-2020.

1.	Usvajanje dnevnog reda	Za odobrenje
2.	Usvajanje zapisnika sa 6. sjednice	Za odobrenje
3.	Status provedbe Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020.	Za informaciju i raspravu
4.	Prijedlog izmjena kriterija za odabir br. 8. u okviru mjere „Kontrola i provedba“	Za raspravu i odobrenje
5.	Završno izvješće o srednjoročnoj evaluaciji Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020.	Za raspravu i odobrenje
6.	Priprema za programsko razdoblje 2021.-2027.	Za informaciju
7.	Razno	

LISTA SUDIONIKA

7. SJEDNICA ODBORA ZA PRAĆENJE

PROVEDBE OPERATIVNOG PROGRAMA ZA POMORSTVO I RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2014.-2020.

Članovi/ice i zamjene		Kratice institucije
mr. sc. Ante Mišura	Ministarstvo poljoprivrede, Uprava ribarstva	MINPOLJ
mr. sc. Irena Jahutka	Ministarstvo poljoprivrede, Uprava ribarstva	MINPOLJ
Mario Rogošić	Ministarstvo poljoprivrede, Uprava ribarstva	MINPOLJ
Ivana Vukov	Ministarstvo poljoprivrede, Uprava ribarstva	MINPOLJ
Davor Sinovčić	Ministarstvo financija	MFIN
Sanja Fišer	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta	MINGO
Vesna Rajković	Ministarstvo turizma	MINT
Kristina Reja	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	MMPI
Ivan Radić	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	MZOE
Marijana Kapa	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	MZOE
Mario Arnaut	Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju	APPRRR
Ivan Kuba	Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju	APPRRR
Božica Marković	Hrvatska gospodarska komora	HGK
Zoran Radan	Hrvatska gospodarska komora	HGK
Stjepan Nedoklan	Hrvatska obrtnička komora	HOK
Robert Momić	Hrvatska obrtnička komora	HOK
Maja Sporiš	Ured za ravnopravnost spolova Vlade RH	UUVRH
Ines Loknar Mijatović	Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade RH	ULJPPNMVRH
Danijel Segarić	Hrvatska zajednica županija	HZZ
Glorija Paliska	Hrvatska zajednica općina	HZO
Danijel Kanski	WWF Adria	WWF
Iva Jekić	Nacionalna mreža lokalnih akcijskih skupina u ribarstvu	FLAG mreža
Članovi/ice i zamjene bez prava glasa		
Stelios Mitolidis	Europska komisija	EK
Fabio Galetti	Europska komisija	EK
Neven Šprlje	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije	ARPA
Anđelko Granić	Ministarstvo obrane	MORH
Milan Tankosić	Ministarstvo poljoprivrede, UFPJN	MINPOLJ
Ivana Maslač	Ministarstvo poljoprivrede, UFPJN	MINPOLJ
Promatrači		
Ana Ugrina	Ured za udruge Vlade RH	UUVRH
Sandra Šimundić	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU	MRRFEU
Aleksandra Ester Skeja	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije	ARPA
Tajništvo		
Jelena Jerbić	Ministarstvo poljoprivrede - UR	MINPOLJ
Mirna Dadić Čučić	Ministarstvo poljoprivrede - UR	MINPOLJ
Ostali prisutni		
Vladimir Gruden	Ministarstvo poljoprivrede - UR	MINPOLJ
Ivica Sučec	Ministarstvo poljoprivrede - UR	MINPOLJ

ZAPISNIK

7. SJEDNICA ODBORA ZA PRAĆENJE PROVEDBE OPERATIVNOG PROGRAMA ZA POMORSTVO I RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2014.-2020.

Sedma sjednica Odbora za praćenje provedbe Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020. (Odbor za praćenje) održana je dana 15. listopada 2019. godine (13.00 – 14.45 sati) u Ministarstvu poljoprivrede, Ulica grada Vukovara 78, Zagreb.

AD 1. Uvodno izlaganje i usvajanje dnevnog reda

Sjednicom Odbora za praćenje predsjedao je gosp. Ante Mišura, pomoćnik ministrice poljoprivrede za ribarstvo, ujedno i čelnik Upravljačkog tijela (UT) Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020. (OP).

Predsjedatelj je pozdravio sve prisutne uz zahvalu na odazivu i sudjelovanju na 7. sjednici Odbora za praćenje, posebno istaknuvši dolazak predstavnika Europske komisije kojima je i dao uvodnu riječ.

EK je pozdravila sve prisutne i zahvalila se na pozivu na Odbor za praćenje te ujedno iskazala zahvalnost na mogućnosti da sudjeluju u raspravi, čuju nešto o problemima, postignućima i mogućnostima poboljšanja provedbe OP-a.

Predsjedatelj je nastavio sjednicu napomenom da je predena polovica iskorištenja, odnosno ugovaranja Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo i to preko 60%, te smo trenutno u najvažnijem razdoblju korištenja sredstava u kojem se mora sve odraditi kako je bilo i prethodno predviđeno. Naglasio je da su također u tijeku i pripreme za novo programsko razdoblje.

Nakon provedenog glasanja, jednoglasno je usvojen predloženi Dnevni red.

AD 2. Usvajanje zapisnika sa 6. sjednice Odbora za praćenje

Nacrt zapisnika sa 6. sjednice Odbora za praćenje, upućen je na uvid članovima/icama i zamjenama članova/ica Odbora za praćenje te je na tekst zapisnika bio dostavljen jedan prijedlog za izričajno unaprjeđenje od strane EK koji je i prihvaćen.

Nakon provedenog glasanja Zapisnik sa 6. sjednice je jednoglasno usvojen.

AD 3. Status provedbe Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020.

MINPOLJ je informiralo prisutne o trenutnom statusu provedbe OP-a. Održana prezentacija nalazi se u privitku ovoga Zapisnika.

EK se zahvalila na pruženim informacijama i istaknula kako je vidljivo da provedba OP-a ide u dobrom smjeru te je vidljiv napredak, pogotovo što je u usporedbi s drugim fondovima provedba od 27% isplaćenih sredstava relativno dobra i pozitivna stvar. Međutim, od šest prioriteta unije nisu u potpunosti uspješna dva prioriteta Unije (UP), odnosno UP2 koji se odnosi na akvakulturu i UP4 vezan za FLAG-ove, te da navedeno nije pozitivno. EK je upravo dobila prijedlog Republike Hrvatske za izmjenu OP-a gdje bi se 6% sredstava iz spomenutih UP-a koji nisu uspješni prebacilo u UP-e koji jesu. Postoji određena bojazan i opasnost svake godine te će tako biti do 2023. godine, a to je da do kraja godine ne bi izgubili dodijeljeni iznos financiranja predviđen za određeno razdoblje prema n+3 pravilu. Ispred nas je izazov kako ne bi izgubili ta sredstva i to u iznosu od 10.400.000,00 eura. Neke tradicionalne mjere s velikim razinama plaćanja kao npr. trajni prestanak ribolovnih aktivnosti su završene, pa se stoga treba osigurati da se od sada i sve druge mjere provode na visokoj razini kako ne bi izgubili sredstva. Stoga EK savjetuje da se poveća i ubrza ugovaranje s korisnicima za određene

tipične ribarske mjere npr. diversifikacija, ribarske luke i slično, a koje su povezane s provedbom Zajedničke ribarstvene politike (ZRP). Za ostale mjere iz UP1 i UP2 trebaju se objaviti i provesti natječaji i što više sredstava ugovoriti, a kako bi se smanjio pritisak od gubitka sredstva koji će se najviše očitovati 2023. godine koja će ujedno biti i najteža. Također, treba se iskoristiti potpora za prikupljanje podataka i kontrolu što je jako važna mjera koja pridonosi cilju ZRP-a jer bez podataka se mjere ni ne mogu provoditi. Puno financijskih mogućnosti postoji i kod UP2 i UP5 (akvakultura i prerada), na čemu također treba nastaviti kao i do sada.

Kod prioriteta unije UP4, EK je istaknula kako je vidljiv pozitivan pomak nakon dosta teškog početka, ali se u 2019. godini dosta radilo uključujući i suradnju s FARNET-om. FLAG-ovi su važni za razvoj lokalne zajednice te se i dalje trebaju nastaviti podupirati (do kraja godine najavljeno je raspisivanje 24 natječaja) te EK stoga savjetuje da se ubrza raspisivanje natječaja, odobravanje i plaćanja odobrenih sredstava.

EK je izrazila zadovoljstvo što administrativne strukture pomažu provedbu OP-a te apelira na državna tijela da i dalje nastave povećavati administrativne kapacitete koji trebaju pomoći korisnicima odnosno provedbi OP-a. Također, problemi u provedbi koji su utvrđeni u okviru provedenih revizija i radi kojih je prekinut rok za plaćanje od strane EK se moraju riješiti kako bi se nastavilo s provedbom OP-a. Puno je posla napravljeno, ali je i puno izazova pred nama te je potrebno i dalje nastaviti raditi i na ribarstvu, akvakulturi i preradi koje imaju dosta potencijala, a OP ih zaista potiče i pomaže njihov razvoj.

Nakon završenog izlaganja predstavnika EK, MINPOLJ je zahvalilo na komentarima i prijedlozima te naglasilo kako se neke mjere provode lakše, a neke teže. Na primjer, u slučaju sa ribarskim lukama se je 2-3 godine pripremala dokumentacija i na prvi natječaj se javilo 6 luka, a sad već ide drugi natječaj za koji se očekuje i bolji odaziv. Također, MINPOLJ je naglasilo kako se je kod FLAG-ova isto dosta radilo, početak je bio težak, ali je sad sve spremno za intenzivnu provedbu lokalnih strategija. Isto tako, za neke mjere u početku nije bilo dovoljno interesa, kao npr. u mjerama za inovacije, ali je sad u drugom natječajnom krugu interes već puno veći. Slično je i sa mjerom za partnerstva između znanstvenika i ribara. Navedeno ukazuje na činjenicu da je je teško ići istovremeno sa svim mjerama i teško je očekivati da se u prvoj fazi provedbe sve posloži, ali sad je stvorena pretpostavka da se krene u pravom smjeru.

AD 4. Prijedlog izmjena kriterija za odabir br. 8. u okviru mjere „Kontrola i provedba“

MINPOLJ je informiralo prisutne o prijedlogu izmjene kriterija za odabir br. 8. u okviru mjere „Kontrola i provedba“. Ovdje se ne radi o izmjeni sadržajnog tipa već se radi o ispravku odnosno grešci gdje je omaškom ispušten dio teksta samog kriterija. Kriteriji za odabir u okviru ove mjere su izrađeni i odobreni na način da odražavaju prihvatljive aktivnosti u okviru mjere te su bodovi određeni po prioritetima i važnosti pojedinih prihvatljivih aktivnosti. Ovaj prijedlog izmjene je zapravo prijedlog ispravka kriterija te se želi i njega formalno uvrstiti u konačni tekst.

Na navedeno nije bilo dodatnih komentara i prijedloga te je nakon provedenog glasanja spomenuti prijedlog jednoglasno usvojen.

AD 5. Završno izvješće o srednjoročnoj evaluaciji Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020.

MINPOLJ je informiralo prisutne o Završnom izvješću o srednjoročnoj evaluaciji Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020. Održana prezentacija nalazi se u prilogu ovoga Zapisnika.

Nakon predstavljanja Završnog izvješća, komentare je iznijela EK. Naglasila je kako je evaluacija dobar pogled na smjer u kojem OP ide te UT može vidjeti povratne informacije, koji su problemi i kako da ih se pokuša riješiti. U Završnom izvješću je dotaknut širok spektar problema gdje je prikazana pozitivna slika provedbe OP-a odnosno onoga što se zapravo događalo u industriji u proteklih nekoliko godina. Navedeni su i neki pokazatelji na ono što nije još postignuto, na očekivanja

koja su bila velika i vezana uz okolišne mjere npr. NATURA 2000, kao i na neke aktivnosti vezane za okoliš koje bi se trebale u daljnjem periodu poboljšati. Kod FLAG-ova se također vidi da je teško pokrenuti cijeli sustav, ali u Završnom izvješću se može iščitati što FLAG-ovi misle i poručuju. Također, prikazani su određeni ciljevi koji se žele postići te što je napravljeno, a što još nije, gdje nedostaju podaci kao i što se može još napraviti do 2023. godine kao konačnog cilja. EK će pažljivo pratiti provedbu preporuka danih u Završnom izvješću. Nadalje, evaluacija se može dobro iskoristiti i pomoći kod definiranja ciljeva za sljedeće programsko razdoblje od 2021. do 2027. godine.

Na kraju je EK čestitala svima na obavljenom poslu i na jako dobrom pregledu svega onoga što se još na OP-u može poboljšati.

Na sve navedeno nije bilo dodatnih komentara te je nakon provedenog glasanja Završno izvješće jednoglasno usvojeno.

AD 6. Priprema za programsko razdoblje 2021.-2027.

Uvodno je EK preuzela riječ i naglasila da smo sada u razdoblju koje je jako važno za RH, a to je da će RH od početka sljedeće godine predsjedati Europskom unijom što nosi velike mogućnosti, ali i veliku odgovornost. U tom razdoblju EU mora dovršiti proces prihvatanja i donošenja novog okvira za buduće razdoblje, pri čemu EK ne može odrediti vremenski tijek tog procesa jer to ovisi o Vijeću EU i Europskom parlamentu. Glavni instrument kojega predlažu je fleksibilniji sustav kako bi svaka država članica mogla odabrati one mjere koje želi i kako bi rezultati na kraju bili što bolji. U obzir se mora također uzeti da ćemo dobiti i novu EK i novog povjerenika koji će biti odgovoran za okoliš i oceane (šire područje od onoga za koje je DG MARE nadležan). Naglasak je na provedbu u sljedećih pet godina, a u ribarstvu je to provedba ZRP-a, borba protiv nelegalnog ribolova, provedba fonda za ribarstvo i pomorstvo te borba protiv potpore koja povećava prekapacitiranost. Također, važna je i provedba novih pristupa poput tzv. „Green deal-a“ koji nije vezan za okoliš ili ribarstvo već je to holistički pristup borbe protiv klimatskih promjena. Druga značajna strategija nove EK je od „farme do vilice“, a odnosi se na poboljšanje održivosti, sljediivosti i konzumacije u odnosu na hranu, zdravlje i sigurnost. Razvoj održivosti upravljanja oceanima i morima, podrška plavog gospodarstva u Europi i obalnih zajednica zajedno sa paketom mjera za okoliš je ono što povjerenik planira napraviti od danas do 2024. godine. Zajednički cilj RH i EK je novi OP pod novim fondom te je nužno izbjeći i ne ponoviti greške iz prošlosti – pripremu i provedbu u novom programskom razdoblju treba ubrzati. Treba se izraditi SWOT analiza, konzultirati se sa svim dionicima koji trebaju reći što žele, napraviti procjenu utjecaja na okoliš te sve na kraju sklopiti u tekst OP-a.

MINPOLJ je zahvalilo EK te naglasilo da će RH učiniti sve da se ubrza postupak i izradi dobar OP za buduće programsko razdoblje. Također, naglasilo je da će napraviti sve što treba u razdoblju predsjedanja pri izradi novih okvira za razdoblje nakon 2020. godine.

Nadalje, MINPOLJ je informiralo prisutne o pripremama za programsko razdoblje 2021.-2027. Održana prezentacija nalazi se u pravitku ovoga Zapisnika.

Nakon održane prezentacije MINT se uključilo u raspravu te je predloženo da se u novom razdoblju obrati veća pažnja na proizvode ribarstva i akvakulture i stimuliranje spomenutih aktivnosti jer su analize pokazale da se na nekim otocima nema gdje kupiti riba, niti ima ugostiteljskih objekata sa takvom ponudom, te da je takva ponuda bolja u Zagrebu što nije prihvatljiva situacija jer bi se slična ponuda trebala nalaziti i u drugim, manjim mjestima i kod drugih manjih ugostiteljskih objekata. Nadalje, vezano za nautički turizam, MINT drži da se naglasak u novom programskom razdoblju treba dati aktivnostima prikupljanja otpada, pražnjenju crnih tankova, zbrinjavanju otpada iz svih luka, zaštiti mora i slično. MINPOLJ je naglasilo da se trebaju provoditi zakonske odredbe, a dodatno se trebaju pojačati i kontrole jer nautički turizam donosi dodatna onečišćenja. U odnosu na prvi komentar vezan za proizvode, MINPOLJ je naglasilo da je potreba već u ovom programskom razdoblju prepoznata, posebno kroz FLAG-ove i lokalne razvojne strategije koje skoro sve obuhvaćaju mjere vezane za navedenu problematiku, te na nacionalnoj razini kroz mjeru IV.3. Stavljanje na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture, koja se provodi kroz OP. Prijedlog je dobar te je potrebno nastaviti sa sličnim aktivnostima i u sljedećem programskom razdoblju.

U raspravu se uključila i HGK, koja je navela problem ulaganja u preradu koja RH može dobro iskoristiti, ali smatra kako je potrebno omogućiti dodjelu bespovratnih sredstava i za velika poduzeća, a ne samo za mala i srednja. Navedeno je posebno bitno za poduzeća u akvakulturi koja žele prerađivati svoju ribu koju uzgajaju. Slijedom toga, HGK je uputila upit EK zbog čega je potpora za velika poduzeća ograničena isključivo na financijske instrumente. EK je odgovorila da je povijest duge rasprave o korištenju financijskih instrumenata poznata od prije te drže da je tržište dovoljno razvijeno da se bespovratna sredstva u ovom slučaju ne trebaju koristiti već da je potrebno financijske instrumente jer to ima više smisla nego samo dodijeliti bespovratna sredstva.

U osvrtu na prezentaciju o pripremama za novo programsko razdoblje EK savjetuje da se fokus stavi na prvi semestar 2020. godine, kada je poželjno imati gotov prvi nacrt OP te obavljene konzultacije sa svim dionicima, ali i sa EK. Također, EK pozdravlja osnivanje Odbora za praćenje „u sjeni“ jer se na takav način može bolje shvatiti što svi zainteresirani žele u novom razdoblju. Suradnja između EK i UT-a treba početi što prije u cilju zaobilazanja problema koji su bili prisutni u ovom programskom razdoblju.

Nadalje, FLAG mreža je ukazala kako je start FLAG-ova bio spor, ali su se sada svi posložili, spremni su za raspisivanje i provedbu natječaja te je zahvalila MINPOLJ-UR, koja im je u svemu pružila veliku podršku. MINPOLJ je zahvalilo FLAG mreže te čestitalo svim FLAG-ovim na upornosti i što su izdržali ovih par godina dok se sve nije pokrenulo. HOK je nadodala kako podržava sve danas izrečeno, apelirala na ribare da se javljaju na mjere iz OP-a te zahvalila predstavnicima MINPOLJ na dosadašnjoj uspješnoj suradnji.

AD 7. Razno

Pod točkom razno nitko se od prisutnih nije javio za riječ te je MINPOLJ zaključno zahvalilo svim prisutnima na dolasku i sudjelovanju na sjednici.

Pripremio/la:

Tajništvo Odbora za praćenje

Odobrio:

mr. sc. Ante Mišura, predsjedatelj Odbora za praćenje

KLASA: 324-01/15-04/01

URBROJ: 525-13/0747-20-210

Zagreb, 11. veljače 2020. godine